

## **ДОКЛАД**

### **относно прилагането в Република България на Регламент (ЕО) № 764/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на пазара в други държави членки и за отмяна на Решение № 3052/95/ЕО**

България е създадала и прилага механизъм, осигуряващ системен детайлен анализ на нормативните разпоредби, поставящи изисквания, включително и под формата на технически правила за законово пускане на продукти на пазара, както в хармонизираната така и в нехармонизираната области. Няма промяна върху изведения акцент на аналитичната дейност, а именно: с особено внимание се разглеждат всички изисквания, въвеждащи условия за законово предлагане на продукти на територията на Република България и то не само в контекста на технически правила, но и по отношение на аспекти като наименования, форма, размер, тегло, състав, външен вид, етикетиране и опаковка.

На база предоставената от контролните и надзорни органи в страната информация и систематично извършвания анализ, спазването на принципа за взаимно признаване по отношение на законово пуснати продукти на пазара на други държави членки се осигурява:

- автоматично, посредством изрична регламентация, част от нормативния акт, определящ национални изисквания към пускането на пазара на продукти, попадащи в нехармонизираната област, или

- механично, като законово предлаганите на териториите на други държави членки продукти не се подлагат на процедурите, съотносими към пускането на пазара на нов произведен или внесен от трета страна продукт, а на облекчени такива.

В периода от предходния доклад до момента няма изменение на правната рамка, определяща контактното звено за Република България, а именно Постановление на Министерския съвет № 165 от 14 юли 2004 г. С Постановлението се регламентират още:

- реда за координация и обмен на информация за технически регламенти и правила за услуги на информационното общество; и

- процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на българския пазар. Регламентираният с него ред и процедури осигуряват прилагането в страната както на Регламент (ЕО) № 764/2008, така и на изискванията на Директива 98/34/ЕО.

За разглеждания период (01 януари 2014 г. – 31 декември 2014 г.), информацията, свързана с прилагането на Регламента е както следва:

- **Брой на взетите през периода решения, засегнали отрицателно търговията с вносни продукти, участвали в тях органи и правните основания за взимане на решенията**

По данни от контролните и надзорни органи през отчетния период (01.01.2014 г. – 31.12.2014 г.) няма взети решения, засягащи отрицателно търговията с вносни продукти; няма откази за регистрация на продукт, който е регистриран в друга държава членка на ЕС; не са постановявани административни актове с цел забрана за пускане на пазара, промяна или допълнително изпитване или изтегляне от пазара на продукти.

• **Анализ на видовете продукти и/или сектори, в които регламентът е бил прилаган най-често**

По данни от контролните и надзорни органи през отчетния период (01.01.2014 г. – 31.12.2014 г.) няма взети решения по смисъла на чл. 6, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 764/2008 и съответно не са извършвани нотификации.

• **Информация за структурата и функционирането на звената за контакт на продукти (персонал, брой и естество на запитванията, срещнати проблеми и т.н.)**

В отчетния период функциите на контактна точка по отношение на продукти за Република България са изпълнявани от Министерството на икономиката и енергетиката. В този период изпълнението на съотносимите към точката дейности, определени с Регламент (ЕО) № 764/2008, се извършва от Дирекция „Техническа хармонизация и политика за потребителите“ и по-конкретно от отдел „Техническа хармонизация – машини, електрическо оборудване, храни и хоризонтални въпроси“ (Technical harmonisation – machinery, electrical equipment, foods and horizontal policy Unit). Отделът е с численост 9 служители.

**Звеното за контакт относно продукти** функционира като получава от органите на изпълнителната власт технически правила, разработени в съответните министерства и ведомства. В министерствата и в останалите органи на изпълнителната власт са определени конкретни служители, които да подпомагат изпълнението на задълженията по предоставяне на информация по постъпили в звеното запитвания. Задълженията и отговорностите на конкретните служители по въпросите, свързани с обмяна на информация, са дефинирани в техните длъжностни характеристики. Определен е ред за предоставяне на допълнителна информация, както и краен срок за предоставяне на отговор – 10 работни дни.

В периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. в звеното за контакт относно продукти са постъпили запитвания относно следното продуктово законодателство:

- противопожарно оборудване – 1 запитване от Франция относно националното законодателство в тази област;
- прозорци и врати – 1 запитване от Германия относно националното законодателство в тази област;

- почистващо продукти – 1 запитване от Чехия относно националното законодателство в тази област;
- текстилни изделия – 1 запитване от Унгария относно националното законодателство в тази област;
- хранителни добавки – 1 запитване от Австрия относно българските изисквания към тези продукти;
- железопътни системи – 1 запитване от Германия относно националните изисквания към тези продукти;
- спортни стоки – 1 запитване от Полша относно националното законодателство в тази област;
- електрически крушки – 1 запитване от Словения относно националното законодателство в тази област;
- бронезилетки и защитни средства – 1 запитване от Дания относно националното законодателство в тази област;
- гумени ръкавици – 1 запитване от Холандия относно националното законодателство в тази област.

Звеното за контакт относно продукти е отговорило на запитванията в срок от 15 работни дни (три седмици). Отговорите са предоставени на английски език.

Дирекция "Техническа правила и норми" и по-специално отдел „Строителни продукти“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) изпълнява функциите на **Звено за контакт относно продукти в строителството** в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 305/2011 за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и Регламент (ЕО) № 764/2008. Във връзка с нееднократното реструктуриране на изпълнителната власт през последните две години, отделът беше в структурата на МРРБ, в последствие в тази на Министерството на инвестиционното проектиране и в настоящия момент – отново в МРРБ. Звеното функционира като предоставя информация относно строителните продукти в съответствие с изискванията на чл. 10 и 11 от Регламент (ЕО) № 764/2008 и на чл. 10 от Регламент (ЕС) № 305/2011. Звеното е с численост 5 служители.

В периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. в звеното за контакт за строителните продукти са постъпили запитвания относно следните групи строителни продукти:

- продукти в контакт с вода за човешко потребление – тръби за битово-питейно водоснабдяване по EN 12201-1, 2 и 3 част и смесителни батерии по EN 817;
- врати с изисквания за огнеустойчивост по EN 1634-1 и класификацията им по EN 13501-2;
- мрежи за зидани конструкции и усилване на бетон;
- защитни мрежи и оплетки от високоякостна тел (с анкери) за стабилизиране (укрепване) на почви и скални откоси;
- цинковани стоманени електрозаварени тръби по БДС EN 12845.

В периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. звеното за контакт за строителните продукти е отговорило на 50 запитвания от страни на държавите членки на ЕС и на 35 запитвания от български производители и от държавни институции.

По преценка на звеното за контакт за строителните продукти срокът от 15 дни за предоставяне на горесцитираната информация, определен с чл. 10, параграф 2 на Регламент (ЕО) № 764/2008 е недостатъчен, тъй като за изготвянето на отговорите се изисква проверка на голямо количество национални нормативни актове за проектиране, изпълнение и контрол на строежите, както и допълнителна информация от други министерства или изпълнителни агенции. В тази връзка звеното предлага увеличаване на срока за изготвяне на необходимата информация.

Към момента звеното за контакт за строителните продукти изпълнява проект „Разработване на информационно-комуникационна среда на Звеното за контакт относно продукти в строителството“ съгласно сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от ЕС чрез Европейския социален фонд. Очакваният краен резултат от проекта е електронна административна услуга за предоставяне на информацията, изисквана от звеното за контакт и специализиран електронен сайт на звеното, на който да бъде публикувана голяма част от информацията, която следва да се предоставя. Проектът приключва в края на м. октомври 2015 г. До приключването му необходимата информация се публикува на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството в режим Строителни продукти.

***• Информация за реакцията на контролните органи в определени ситуации – дори и когато са получили само заявление за подобни продукти, без да се е стигнало до съответната процедура***

В периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. в звеното за контакт за строителните продукти са получени два сигнала от икономически оператори за неспазване на принципа за взаимното признаване.

Единият сигнал се отнася до предоставена от сертифициращ национален орган информация за национални изисквания, която не е включвала принципа за взаимно признаване. След получаване на сигнала е изпратено писмо на всички национални сертифициращи органи с искане да включат клаузи за взаимно признаване още в изготвяните от тях оферти за оценяване на строителни продукти.

Вторият сигнал се отнася до тръби за водопроводни инсталации. Продуктите са оценени по европейски стандарти EN, които се изискват за оценяването им и в България, но тъй като попадат в групата продукти в контакт с вода за човешко потребление, хигиенната им оценка се извършва по национално законодателство, което е предвидено и в стандартите. На икономическия оператор е обяснено, че съгласно принципа за взаимно признаване повторна оценка на тръбите по европейските стандарти няма да се изисква, в случай, че бъдат

предоставени протоколи или сертификати от акредитирани лаборатории/органи за сертификация. Единствено допълнително ще бъде извършена хигиенна оценка в съответствие с националното законодателство, така както се предвижда и от европейските стандарти, по които е оценен продукта.

- **Оценка на въздействието на регламента върху практическото прилагане на принципа на взаимно признаване**

България оценява положително въздействието на Регламента върху практическото прилагане на принципа за взаимно признаване. Безспорно, като нормативен документ с пряко действие, Регламентът се явява мощен инструмент в ръцете на икономическите оператори, осъществяващи стопанска дейност на единния пазар. Той спомага за изграждане на процедури за прилагане на технически правила за конкретни продукти и спомага компетентните органи в държавите да извършват оценяване на съответствие на продуктите. Особено важна е неговата роля за създаването на платформа за подобряване възможностите за информираност на икономическите оператори за прилаганите в различните държави членки технически правила в нехармонизираната област. Анализ и съпоставка на данни за премахнати/облекчени национални технически регулации, за интензивност на ползване на мрежата за предоставяне на информация, за подобрени пазарни позиции на МСП в рамките на единния пазар биха могли да се разглеждат в бъдеще като критерии за оценка на ефективността.

След влизане в сила на Регламент (ЕО) № 764/2008 във всички национални нормативни актове, които се приемат и определят правила за строителните продукти се предвиждат разпоредби, които осигуряват прилагане на принципа за взаимното признаване и правата на икономическите оператори на продукти, законно предлагани на пазара на други държави членки на ЕС.

- **Оценка на срещнатите при прилагането на Регламента трудности и предложения за възможни подобрения**

В рамките на провежданите дискусии с представителите на звеното за контакт и на институциите с контролни и надзорни функции като цяло не са идентифицирани затруднения по отношение прилагането на Регламента в страната.

Като трудност би могло да се определи не само установяването, но и поддържането на действаща мрежа (пул) от експерти, които да подпомагат звеното за контакт при изпълнение на задълженията за предоставяне на информация по постъпили запитвания. Ефективното функциониране на Регламент (ЕО) № 764/2008 е в пряка зависимост от активността на бизнеса, защото той се явява естествен регулатор в процеса на изолиране на възможностите за създаване на незаконни препятствия пред свободното движение на стоки между държавите членки. Сравнимостта на данните, предоставяни от държавите членки и натрупвания с времето информационен обмен също ще допринесат за по-висока ефективност.