

Мотиви**към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за
индустриалните паркове**

(обн., ДВ., бр. 21 от 2021 г.)

Измененията и допълненията на ЗИП целят да се предвиди възможност за финансово подпомагане на собствениците и операторите на индустриални паркове за изграждане на вътрешната техническа инфраструктура на парка. Предлага се условията и редът за получаване на финансовото подпомагане да се уредят в Правилник за прилагане на закона. Създаването, изграждането и развитието на индустриални паркове е ключов елемент в съвременната индустриална политика, с който се цели повишаване на икономическия растеж и повишаване на конкурентоспособността на българската икономика. Към настоящия момент не съществува законова регламентация за финансово подпомагане в процеса на изграждане на вътрешната техническа инфраструктура на парка. В Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) е уредена възможност за отпускане на средства за финансово подпомагане, които обаче се отнасят само до т. нар. довеждаща инфраструктура.

С предложените изменения и допълнения се прецизират и текстове, по отношение на които в процеса на прилагане на закона е установено, че създават трудности, например въвеждане на задължение при подаване на заявление за вписване на индустриален парк в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП за представяне на документи извън посочените, а именно: решение за създаване на индустриален парк, което е условие за вписване на индустриалния парк по чл. 24, ал. 4 от ЗИП; договор за експлоатация, който пък е условие за самото подаване на заявлението за вписване; учредителен акт на обединението (в случаите когато заявлението се подава от обединение); бизнес план на оператора и др.

Също така, действащата нормативна уредба не изисква към момента на създаване и регистрация на парка наличие на специализиран подробен устройствен план (ПУП) на индустриалния парк, който го обособява като територия. Съгласно чл. 24, ал. 2, т. 3 от ЗИП, към момента на създаването на индустриалния парк е достатъчно наличието на проект на задание за проектиране на ПУП. Възприетият от законодателя подход цели осигуряване на възможност собствениците на индустриални паркове да се възползват от административните мерки за облекчено административно обслужване при осъществяването на дейности по изграждане на парка, включително устройствено планиране в съответствие с чл. 31 от ЗИП. Прилагането на текста обаче създава затруднения поради липсата на законово регламентиран срок за приемане на специализирания ПУП. Липсата на информация за влязъл в сила (приет) ПУП води до невъзможност за осъществяване на контрол за съответствието на извършваните дейности на територията на парка с определените в ПУП. В тази връзка е предвидено до приемането на ПУП на индустриалния парк да бъде представен проект на задание за проектиране на ПУП или проект на ПУП, като се определя срок за представяне на специализирания ПУП.

Друга част от промените са свързани с предложението за отпадане на възможността държавата пряко да бъде собственик на индустриален парк чрез създаване на „държавен индустриален парк“. Действащата уредба предвижда възможност собственик на индустриален парк да бъде държавата, като създаването на държавен индустриален парк става с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката и индустрията. Министърът е органът, който сключва договор за експлоатация с оператор на държавен индустриален парк. Това означава, че правото на собственост на държавния индустриален парк се упражнява от Министерския съвет, а при сключване на договор за експлоатация от негово име действа министърът на икономиката и индустрията. В същото време Министерският съвет, съгласно чл. 19, ал. 2 от ЗИП, по предложение на министъра на икономиката и индустрията приема мерки за стимулиране, а списъкът на ключовите индустриални паркове се одобрява по предложение на министъра на икономиката и индустрията и министъра на регионалното развитие и благоустройството. В

допълнение, действащата разпоредба на чл. 19, ал. 3 от ЗИП предвижда, че министърът на икономиката и индустрията изпълнява възложените с акт на Министерския съвет мерки за стимулиране, осъществява контрол за съответствие на извършваните дейности на територията с определените в ПУП и осъществява дейността по вписване в регистъра на индустриалните паркове. Предложените изменения произтичат от анализа на действащите нормативни разпоредби, в резултат на който е установено, че те пораждаат риск от опорочаване на процедурата по създаване и вписване на държавен индустриален парк, тъй като едни и същи органи осъществяват държавната политика за индустриалните паркове, като същевременно осъществяват правото на собственост на индустриалния парк.

В проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове е прецизирана разпоредбата на чл. 1 предвид необходимостта да се конкретизира предметът на закона само по отношение на вписаните индустриални паркове.

Съществено изменение е включването в законопроекта на възможност за създаване на индустриален парк с територия между 150 и 300 дка. Действащият закон предвижда възможност за създаване на индустриален парк тип Б – специализиран парк, в който се извършват един вид производствени и свързани с тях дейности или сходни производствени дейности без да въвежда специални изисквания за тях. С предложеното допълнение на чл. 4, ал. 3 от ЗИП ще се стимулира клъстерирането на предприятията с един вид производствена дейност.

Предвидена е възможност за актуализиране на списъка на ключовите индустриални паркове – при вписани нови индустриални паркове, които са със стратегическо значение за балансираното териториално развитие на страната и съответстват на целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие съгласно Закона за регионалното развитие, в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП, или в случай на заличаване на индустриален парк от регистъра. Конкретни критерии, въз основа на които вписаните в регистъра индустриални паркове да бъдат включени в списъка на ключовите индустриални паркове по чл. 19, ал. 2, т. 3 от ЗИП, ще бъдат определени в Правилника за прилагане на закона.

С приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове се изпълнява мярка 17.1.4 от Програмата за управление на Република България за периода юни 2023 г. – декември 2024 г., приета с Решение № 506 на Министерския съвет от 2023 г. Очакваните резултати от прилагането на акта включват създаване на по-добри условия за инвестиции и за насърчаване на инвеститорите да извършват производствена дейност в индустриални паркове.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет. Размерът на средствата, необходими за изпълнение на разпоредбата на чл. 20, ал.4 от ЗИП ще бъде определен с финансовата обосновка към проекта на акт за приемане на проекта на Правилник за прилагане на Закона за индустриалните паркове. След одобряване от министъра на финансите на финансовата обосновка към проекта на Правилник за прилагане на Закона за индустриалните паркове, финансовите средства за изграждане на елементи на вътрешната техническа инфраструктура на парка ще бъдат включени в бюджета на Министерството на икономиката и индустрията и реално ще се създадат условия за осъществяване на финансовото подпомагане, предвидено с разпоредбата на чл.20, ал.4 от ЗИП.