

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на икономиката и индустрията	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове
<input type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: периода септември –декември 2023 г.
Лице за контакт: Желяз Енев, директор на дирекция „Икономическа политика“	Телефон и ел. поща: 02/ 940 7559; j.enev@mi.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

„Необходимост от прецизиране на текстове, по отношение на които в процеса на прилагане на закона е установено, че създават трудности, неясноти, неприложими са или създават риск от конфликт на интереси“.

В процеса на прилагане на закона са идентифицирани редица проблеми, които налагат необходимост от допълнителна регламентация. Така например, необходимо е да се създаде яснота относно предмета на закона, като се уточни, че той се отнася само до вписани в регистъра по чл. 21, ал. 1 от Закона за индустриалните паркове (ЗИП) индустриални паркове, да се регламентира в процедурата по заявяване на вписването на индустриалния парк в регистъра на по чл. 21, ал. 1 от ЗИП необходимостта от представяне на допълнителни документи извън посочените, нужни за да се добие увереност в обстоятелствата при вписването, въвеждане на срок за представяне на подробен устройствен план на парка и др.

В допълнение, анализът на действащите нормативни разпоредби установява невъзможност, без наличие на риск от опорочаване, да се приложи процедурата за създаване и вписване на държавен индустриален парк, тъй като едни и същи органи осъществяват държавната политика за индустриалните паркове, като същевременно осъществяват правото на собственост на индустриалния парк. Действащата уредба предвижда възможност собственик на индустриален парк да бъде държавата, като създаването на държавен индустриален парк става с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката и индустрията. Министърът е органът, който сключва договор за експлоатация с оператор на държавен индустриален парк. Това означава, че правото на собственост на държавния индустриален парк се упражнява от Министерския съвет, а при сключване на договор за експлоатация от негово име действа министърът на икономиката и индустрията. В същото време Министерският съвет, съгласно чл. 19, ал. 2 от ЗИП, по предложение на министъра на икономиката и индустрията приема мерки за стимулиране, а списъкът на ключовите индустриални паркове се одобрява по предложение на министъра на икономиката и индустрията и министъра на регионалното развитие и

благоустройството. В допълнение, действащата разпоредба на чл. 19, ал. 3 от ЗИП предвижда, че министърът на икономиката и индустрията изпълнява възложените с акт на Министерския съвет мерки за стимулиране, осъществява контрол за съответствие на извършваните дейности на територията с определените в ПУП и осъществява дейността по вписване в регистъра на индустриалните паркове.

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство или чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Решаването му изисква прецизиране на действащата нормативна уредба.

Текстовете в Закона за индустриалните паркове не регламентират сроковете за предоставяне на Подробни устройствени планове, което създава неясноти относно функционирането и развитието на индустриалните паркове, вписани в регистъра.

Измененията в ЗИП не произтичат от актове от правото на ЕС.

Предвид сроковете в Закона за нормативните актове не е извършвана последваща оценка на въздействието. Предлаганите изменения са в резултат на констатирани проблеми в процеса на прилагане на ЗИП.

2. Цел:

Цел „Усъвършенстване на процедурата по вписване в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП, прецизиране на текстове и отпадане на възможността държавата пряко да осъществява правото на собственост в индустриален парк чрез създаването на държавен индустриален парк“.

С приемане на предложените изменения ще бъде прецизирана процедурата по вписване на индустриални паркове в Регистъра на индустриалните паркове, което ще подобри качеството на информацията в регистъра.

3. Заинтересовани страни:

- Министерският съвет;
- Министерството на икономиката и индустрията;
- Министерството на иновациите и растежа;
- Министерството на регионалното развитие и благоустройството;
- Общини;
- Юридическите лица, регистрирани като търговци по реда на Търговския закон, или техни обединения, желаещи да развият дейност в индустриални паркове;
- 31 бр. оператори на индустриални паркове и собствениците на имотите в тях.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Действащата уредба не дава достатъчна яснота по отношение на обстоятелствата по вписването, сроковете и необходимите документи или създава риск от конфликт на интереси.

Липсва яснота относно предмета на закона и увереност, че вписаните по чл. 21, ал. 1 от ЗИП 31 бр. индустриални паркове в регистъра индустриални паркове изпълняват заложените в концепциите дейности, а потенциалните инвеститори не получават качествена информация от регистъра.

При прилагане на действащите нормативни разпоредби е наличен риск от конфликт на интереси при създаване и вписване на държавен индустриален парк, тъй като едни и същи органи

осъществяват държавната политика за индустриалните паркове, като същевременно осъществяват и правото на собственост на индустриалния парк.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Потенциалните инвеститори, ползващи информация от регистъра на индустриалните паркове, могат да бъдат подведени относно актуалното състояние на вписаните паркове поради липсата на конкретни срокове за предоставяне на конкретни документи. Това може да ограничи инвестиции в даден регион и да възпрепятства икономическото и социалното му развитие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма въздействие.

Административна тежест: Няма въздействие.

Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове“:

Описание:

Приемането на закона ще прецизира и оптимизира процедурите по вписване на индустриални паркове, ще премахне рисковете от конфликт на интереси – елиминира се риска от опорочаване на процедурата по създаване и вписване на държавен индустриален парк, доколкото едни и същи органи осъществяват държавната политика за индустриалните паркове, като същевременно осъществяват правото на собственост на индустриалния парк.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Създаване на по-добри условия за инвестиции, както и на предпоставки за насърчаване на инвеститорите да извършват производствена дейност в индустриални паркове, ще има благоприятно отражение върху развитието на регионите.

Ще бъде подоброено качеството на информацията в Регистъра на индустриалните паркове.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма въздействие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Прецизирането и оптимизирането на процедурите по вписване на индустриални паркове ще има положителен ефект по отношение на установяване на бизнес, включително МСП в индустриални паркове.

Административна тежест: Няма въздействие.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирани, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 Приемат се измененията на Закона за индустриалните паркове
Ефективност	Цел: Усъвършенстване на процедурата по вписване в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП, прецизиране на текстове и отпадане на възможността държавата пряко да осъществява правото на собственост в индустриален парк чрез създаването на държавен индустриален парк	Целта не е постигната	Висока степен на изпълнение. Наличие на ясни и регламентирани правила за процедурата за вписване на индустриални паркове.
Ефикасност	Цел: Усъвършенстване на процедурата по вписване в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП, прецизиране на текстове и отпадане на възможността държавата пряко да осъществява правото на собственост в индустриален парк чрез създаването на държавен индустриален парк	Целта не е постигната	Висока степен на изпълнение. Създаване на по-добри условия за инвестиции и насърчаване на инвеститорите да извършват производствена дейност в индустриални паркове, което ще доведе до благоприятно развитието на регионите.
Съгласуваност	Цел: Усъвършенстване на процедурата по вписване в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП, прецизиране на текстове и отпадане на възможността държавата пряко да осъществява правото на собственост в индустриален парк чрез създаването на държавен индустриален парк	Целта не е постигната	Висока степен на изпълнение. Подкрепа на изпълнението на стратегическия национален приоритет, изведен в Националната програма за развитие България 2030, с оглед създаване на условия за насърчаване на инвестициите посредством изграждане индустриални паркове.

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

„Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове“ – препоръчителен вариант за приемане.

При този вариант ще се подобри процедурата по вписване на индустриални паркове, ще се премахне рискът от конфликт на интереси, налични при вписване на държавен индустриален парк и ще се създадат по-добри условия за инвестиции и развитие на регионите.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Не се създава допълнителна административна тежест, тъй като предлаганите промени са свързани с финализиране на вече стартирани процедури. Не се изискват такси.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

С предлаганите изменения не се създават или засягат съществуващи регулаторни режими.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Не се създават нови регистри в следствие от прилагането на препоръчителния.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

Прецизирането и оптимизирането на процедурите по вписване на индустриални паркове ще има положителен ефект по отношение на установяване на бизнес, включително МСП в индустриални паркове.

Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на проекта на закон.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове ще бъде подложен на обществено обсъждане за срок от 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страниците на Министерство на икономиката и индустрията съгласно Закона за нормативните актове.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Неприложимо.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Регистър на индустриалните паркове.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Желяз Енев, директор на дирекция „Икономическа политика“, Министерство на икономиката и индустрията

Дата: 14 декември 2023 г.

X

Подпис: