

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за малките и средните предприятия

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за малките и средните предприятия се цели хармонизиране на българското законодателство в областта на малките и средните предприятия (МСП) с европейската нормативна уредба, регламентираща категоризацията и свързаността на предприятията.

Необходимостта от изменението на Закона за малките и средните предприятия (ЗМСП) произтича от съществуващото противоречие на действащото към момента допълнение на чл. 4, ал. 7, а именно „с изключение на случаите, когато лицата са висши училища или изследователски центрове.“, прието с §34 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (ДВ, бр.17 от 2016 г.) с правилата за държавни помощи и по-конкретно с мерките за помощ по Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО).

Действащият към настоящия момент текст допуска отклонение от правилата в областта на държавните помощи и в частност на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 година за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора. Съществува противоречие и с определенията за свързаност на малките и средните предприятия съгласно Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно дефиницията за микропредприятията, малките и средните предприятия. Това от своя страна се отразява на коректното прилагане на мерките за помощ по Общия регламент за групово освобождаване, подпомагащи МСП и допускащи партньорство с МСП.

Премахването на текста „с изключение на случаите, когато лицата са висши училища или изследователски центрове“ в чл.4, ал.7 от ЗМСП е необходимо, тъй като допуска изключение от общата хипотеза за свързаност на предприятията по отношение на висшите училища и изследователските центрове.

Съответствието на законодателството в областта на малките и средните предприятия с европейското законодателство е от изключително значение както за правилното управление на средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове, така и по отношение на отпусканите държавни помощи насочени към българските малки и средни предприятия.

Достъпът до държавни помощи за малки и средни предприятия, попадащи в изключението, регламентирано в чл. 4, ал. 7 от ЗМСП би могло да доведе възникване на различни юридически казуси предвид разликите в определението за свързаност с

висши училища и изследователски центрове между българското и европейското законодателство.

В чл. 4, ал. 4, т. 4 от ЗМСП е посочено следното: „Едно предприятие се смята за независимо и в случаите, когато негови предприятия-партньори са висши училища или изследователски центрове.“ Такова изключение за висшите училища или изследователските центрове се допуска, но при партньорство с предприятия. В този смисъл предприятията, създадени с участието на висши училища или изследователски центрове биха могли да кандидатстват по програми за безвъзмездна финансова помощ за МСП при условията на предприятия-партньори.

Във връзка с Решение на Народното събрание за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (ДВ, бр. 106 от 15.12.2021 г.) в проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за малките и средните предприятия се предвижда разпределение на задълженията и отговорностите на министъра на икономиката и индустрията и министъра на иновациите и растежа.

Министерство на икономиката и индустрията осъществява провеждането на политиката в областта на малките и средните предприятия и осигурява нейната координация и съответствие с провежданата в Европейския съюз политика за насърчаване на малките и средните предприятия като разработва, осъществява и контролира изпълнението на Националната стратегия за МСП.

Проектът предвижда привеждане в съответствие с Постановление № 20 от 25 февруари 2022 г. за приемане на устройствени правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа във връзка с Решението на Народното събрание за приемане на структура на Министерския съвет на Република България (ДВ, бр. 106 от 15.12.2021 г.) като Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на иновациите и растежа. Чрез предложените промени се регламентират функциите и отговорностите на двете министерства по отношение на провеждането на политиката за МСП и функциите по изпълнението ѝ.

С оглед изложеното е необходимо внасянето на изменение в чл. 4, ал.7, за да се преодолеят затруднения свързани с управлението на европейски средства, произтичащи от несъответствие на дефиницията, както и измененията свързани с разпределение на отговорностите между двете министерства.