

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на икономиката

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“

За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: юли-декември 2020 г.

Дата: 06.10.2020 г.

Контакт за въпроси: Валентин Груев – директор на дирекция „Индустриални отношения и управление на държавното участие“, Министерство на икономиката,
e-mail: v.gruev@mi.government.bg

Телефон: 02/940 72 30; 02/ 940 72 31

1. Дефиниране на проблема:

Налице е необходимост от подобряване на конкуренцията на пазара на горива в страната с оглед недостатъчната пряка връзка между данъчните складове и крайните разпространители на горива, което води до по-високи крайни цени на горивата на пазарите на едро и дребно в страната. С подобряването на конкуренцията на пазара трябва да се осигурят максимално ниски цени за гражданите и бизнеса, вкл. в условията на кризи/форсмажор. Извършената частична предварителна оценка на въздействието от Министерството на финансите (дата: 18.05.2020г.) показва необходимостта от законодателни нормативни промени и на 21.07.2020 г. в брой 65 на Държавен вестник беше обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗИД на ЗДРВЗ). С §2 на този закон е създадена Глава втора „а“ „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“, чиито разпоредби регламентират образуването на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ (ДП ДПК) със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Предметът му на дейност е създаване, съхраняване, опазване, обновяване и продажба на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти по ЗДРВЗ; създаване, съхраняване, обновяване и продажба на запаси от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), както и управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти.

Съгласно чл. 11а, ал.3 от ЗДРВЗ структурата, устройството и дейността на ДП ДПК, правомощията и задълженията на органите му за управление се определят с правилник, приет от Министерския съвет.

Възниква законово задължение за приемането на подзаконов нормативен акт: Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията

на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Липсата на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ води до несъответствие с действащата нормативна рамка, след приетия от Народното събрание ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.), като възпрепятства организацията и изграждането на вътрешния ред за дейността на ДП ДПК, както и работата по прилагането на законовите разпоредби в отговорността му.

Правилникът определя структурата, устройството и дейността на предприятието, правомощията и задълженията на органите за управление.

Правилникът урежда дейността и структурата на държавното предприятие, като се предвижда то да бъде структурирано в Главно управление, включващо в себе си една главна дирекция - "Резерви и запаси от нефт и нефтопродукти", една дирекция - „Административно, финансово, информационно и правно осигуряване“, служител по сигурността на информацията и финансов контролор. Към Главната дирекция се предвиждат териториални звена - петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти, чийто брой ще се определя от управителния съвет на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Със структурирането на предприятието ще бъде решен и въпроса с кадровия му потенциал.

Без Правилник не може да се определи състава на управителния съвет на предприятието (трима членове, в това число председател, изпълнителен директор и заместник изпълнителен директор), реда и условията за назначаването на членовете му и правомощията им. Числеността на предприятието, съгласно проекта на Правилник, се одобрява от управителния съвет.

Допълнително, с преходните и заключителни разпоредби на проекта на ПМС се прави и допълнение в Устройствения правилник на Министерството на икономиката, предвид необходимостта от добавяне в правомощията на министъра на икономиката на упражняването на функциите съгласно Правилника във връзка с чл. 11а-11д от ЗДРВВЗ, както и определянето на подпомагащото го структурното звено в министерството - дирекция „Индустриални отношения и управление на държавното участие“.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С приетия от Народното събрание ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) се извършват нормативни промени и в ЗЗНН и Закона за акцизите и данъчните складове. За прилагането на съществуващото законодателство са необходими създаването на нов подзаконов нормативен акт и промяна в действащите такива, а именно:

- съгласно чл. 11а, ал. 1 от ЗДРВВЗ се образува ДП ДПК, а съгласно чл. 11а, ал. 3 структурата, устройството и дейността на предприятието, правомощията и

задълженията на органите за управление се определят с правилник, приет от Министерския съвет.

- Във връзка с чл. 11а-11д от ЗДРВВЗ е необходимо допълнение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката;

- Във връзка с § 24 от ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) са необходими промени в Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ и в съответните подзаконови нормативни актове на ЗДРВВЗ и ЗЗНН;

- Във връзка с § 23 от ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) министърът на финансите привежда в съответствие със закона Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове.

Не е възможно прилагането на законодателството, прието със ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) да се реши без приемането на нов подзаконов нормативен акт и промяната на действащи подзаконови нормативни актове.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на Правилника, тъй като става въпрос за приемането на нов нормативен акт.

2. Цели:

Основната цел на проекта на Постановление на Министерския съвет е изпълнението на разпоредбата на чл. 11а, ал. 3 на ЗДРВВЗ и приемането на Правилника за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Приемането на правилника ще даде възможност да се структурира ДП ДПК и то да започне да изпълнява възложените му съгласно ЗДРВВЗ и ЗЗНН дейности.

В резултат на това се очаква да се постигне оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство.

Създаването на държавното предприятие цели и подобряването на конкуренцията на пазара за горива в страната, което е от полза за крайните потребители.

С изграждането на бензиностанции и данъчни складове, в управление на държавното предприятие, ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя. С това ще се постигне предвидимост, ефективност и сигурност за потребителя, че той ще получи възможно най-ниска цена за високо качество.

Създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, цели и да се осигури наличието на повече свободни вместимости в данъчните складове за търговците, които нямат собствени складове и ще се улесни търговията за тях.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от предлагания проект на постановление са:

1. Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, в качеството си на орган управляващ държавните резерви и военновременните запаси по ЗДРВВЗ и осъществяващ държавния надзор на запасите по ЗЗНН, част от изпълняваните дейности, на която с нормативните промени в ЗДРВВЗ и ЗЗНН (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) преминават към Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.
2. Министерство на икономиката, във връзка с правомощията на министъра на икономиката по чл. 11а-11д от ЗДРВВЗ.
3. Министерство на финансите и Агенция „Митници“, във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове (ДВ бр. 65/21.07.2020г.);
4. Областните управители, във връзка със задължението за отразяване на промените в актовете за собственост на складовите бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази), частна държавна собственост, преминаващи в управление на ДП ДПК от ДА ДРВВЗ.
5. Крайните потребители на горива.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант няма да бъде изпълнено нормативното изискване на чл. 11а, ал. 1 от ЗДРВВЗ за образуване на ДП ДПК, както и изпълнението на законовите разпоредби в ЗДРВВ, ЗЗНН и ЗАДС в правомощията на ДП ДПК.

Съгласно публикувания ежегодно „Бюлетин за състоянието и развитието на енергетиката на Република България“, на основание чл. 4, ал. 2, т. 17 от Закона за енергетиката, пазарът на нефт и нефтени продукти в страната е напълно либерализиран. Като последици неприемането на проекта на Правилник няма да доведе до подобряването на конкуренцията на пазара на горива в страната, което води до по-високи крайни цени на горивата на пазарите на едро и дребно в страната, вкл. риск от значителното им нарастване в условията на кризи/форсмажор.

Няма да се постигне оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство.

Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:

При този вариант на действие Министерският съвет ще приеме Постановление за приемане на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Предметът на дейност на ДП ДПК е създаване, съхраняване, опазване, обновяване и продажба на държавните резерви и военновременните запаси

от нефт и нефтопродукти по ЗДРВВЗ; създаване, съхраняване, обновяване и продажба на запаси от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и 2 от ЗЗНН, както и управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти.

С приемането на Постановлението:

- ще бъде изпълнено законовото нормативно изискване на чл. 11а, ал. 1 от ЗДРВВЗ за образуване на ДП ДПК, както и изпълнението на законовите разпоредби в ЗДРВВЗ, ЗЗНН и ЗАДС в правомощията на ДП ДПК;

- ще се подобри конкуренцията на пазара на горива в страната, което ще доведе до осигуряване на максимално ниски цени на горивата за гражданите и бизнеса;

- с решение на Министерския съвет предприятието ще може да учредява търговски дружества, за осъществяване на търговска дейност, свързана с управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на петролни бази за съхранение на нефт и нефтопродукти и бензиностанции, както и търговска дейност с алтернативни горива;

- с изграждането на бензиностанции и данъчни складове, в управление на държавното предприятие, ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя;

- със създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, ще се осигури наличието на повече свободни вместимости за търговците, които нямат собствени складове и ще се улесни търговията за тях.

- ще се постигне оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и ще се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство.

В предлагания проект на Правилник се предвижда управителният съвет на ДП ДПК да се състои от 3 членове, в това число председател, изпълнителен директор и заместник изпълнителен директор. Членовете на управителния съвет и изпълнителният директор на ДП ДПК ще се назначават от министъра на икономиката по реда и при условията на Закона за публичните предприятия, Правилника за неговото прилагане и приложимото законодателство. Предвижда се държавното предприятие да бъде структурирано в Главно управление, включващо в себе си една главна дирекция - "Резерви и запаси от нефт и нефтопродукти", една дирекция - „Административно, финансово, информационно и правно осигуряване“, служител по сигурността на информацията и финансов контролор. Към Главната дирекция се предвиждат териториални звена - петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти, чийто брой ще се определя от управителния съвет на ДП ДПК. Числеността на предприятието също ще се одобрява от управителния съвет.

Предложеният проект на акт ще окаже пряко въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е изготвена и приложена финансова обосновка образец 2.1 към чл.35, ал.1, т.4, буква „а“ от УПМСНА.

Съгласно чл.11б, ал.5 и 6 от ЗДРВВЗ Дейността на предприятието за изпълнението на основния предмет на дейност и издръжката на предприятието се финансират от : приходи от дейността, трансфери от държавния бюджет и други постъпления, определени с нормативен акт. Съгласно чл.11д, ал.3 от ЗДРВВЗ средствата и операциите на предприятието се включват в консолидираната фискална програма,

като средства и операции на други икономически обособени лица по чл.13, ал.4 от Закона за публичните финанси(ЗПФ) и не са част от държавния бюджет. Финансирането от държавния бюджет ще се извършва чрез трансфер от бюджета на МИ, предвид функционалната компетентност на министъра на икономиката, съгласно чл.11 г. от ЗДРВВЗ.

В § 21 на ЗИД на ЗДРВВЗ е предвидено произтичащите от структурните промени изменения по бюджетите на МИ и ДА ДРВВЗ да се извършат по реда на чл.110, ал.4 от ЗПФ.

Направени са разчети за 2020 г. и 2021 г., 2022 г. и 2023 г., като една част ще бъдат за сметка на бюджета на ДА ДРВВЗ за 2020 и следващите години, включени в тригодишната бюджетна прогноза, а останалите ще се осигурят в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

За 2020г. се предвиждат разходи за месец декември в размер на 365 100 лв., в т.ч. разходи за показател персонал 87 300лв. и издръжка 277 800 лв., в т.ч. материали, външни услуги, вода, горива и енергия, командировки в страната и др. Необходимите разходи за стартиране на дейността на държавното предприятие ще бъдат за сметка на реструктуриране на разходите по бюджета на ДА ДРВВЗ и МИ.

За 2021г. се предвиждат разходи в размер на 49 170 300 лв., в т.ч. 2 026 100лв. по показател персонал, 537 800 лв. разходи за издръжка на администрацията (материали, вода, горива и енергия, външни услуги, командировки, наеми и др.), 11 970 800лв. задължителни разходи за издръжка на петролните бази (застраховки на горивата и базите, охрана, издръжка, наеми на външни съхранители), 15 033 400 лв. за прираст на държавните резерви от нефт и нефтопродукти и запасите от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, еднократни капиталови разходи за обезпечаване на дейността на предприятието (компютри, многофункционални устройства, сървъри, автомобили, програмни продукти, лицензи) 821 100лв. и 18 781 100лв. за завършване на стартираният през предходни години основен ремонт на петролните бази.

За 2022г. и 2023г. се предвиждат разходи в размер на 29 470 600 лв., в т.ч. 2 026 100лв. по показател персонал, 440 300 лв. разходи за издръжка на администрацията (материали, вода, горива и енергия, външни услуги, командировки, наеми и др.), 11 970 800лв. задължителни разходи за издръжка на петролните бази (застраховки на горивата и базите, охрана, издръжка, наеми на външни съхранители), 15 033 400 лв. за прираст на държавните резерви от нефт и нефтопродукти и запасите от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

За Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ не се идентифицират икономически, социални и екологични негативни въздействия.

За Министерството на икономиката не се идентифицират икономически, социални и екологични негативни въздействия.

За Министерство на финансите и Агенция „Митници“ не се идентифицират икономически, социални и екологични негативни въздействия.

За Областните управители не се идентифицират икономически, социални и екологични негативни въздействия.

За крайните потребители на горива икономически негативни въздействия се отчитат по отношение на по-малката конкуренцията, което ще доведе до ограничаване избора на потребителите и по-високи цени на горивата. Вариантът влияе на разходите на крайните потребители на горива, които са по-високи. Не се идентифицират социални и икономически негативни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични негативни въздействия на идентифицираните заинтересовани страни от приемането на проекта на ПМС.

За Областните управители вариантът не засяга правата на държавна собственост на петролните бази.

Предложеният проект на акт ще окаже пряко въздействие върху държавния бюджет, но създаването и функционирането на държавното предприятие ще се обезпечи в рамките на предвидените средства от държавния бюджет.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични положителни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:

За Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, като орган управляващ държавните резерви и военновременните запаси се отчитат положителни социални въздействия по отношение на сигурността и обществения ред. Вариантът има положително влияние в сферата на сигурността, чрез оптимизирането на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и гарантирането устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство. Съхранението и управлението на стоки, материали и суровини, представляващи ДР и ВВЗ в сектор „Държавно управление“ е определено за стратегическа дейност от значение за националната сигурност с ПМС № 181/20.07.2009г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност. Не са идентифицирани други положителни икономически и екологични положителни въздействия.

За Министерството на икономиката не се идентифицират икономически, социални и екологични положителни въздействия.

За Министерство на финансите и Агенция „Митници“ не се идентифицират икономически, социални и екологични положителни въздействия.

За Областните управители не се идентифицират икономически, социални и екологични положителни въздействия.

За крайните потребители на горива се отчитат положителни икономически въздействия по отношение на повишаването на конкуренцията на пазара за горива, което ще доведе до по-голям избор за потребителите и по-ниски цени на горивата. Вариантът влияе на разходите на крайните потребители на горива, които са по-ниски. С изграждането на бензиностанции и данъчни складове, в управление на държавното предприятие, ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя. Със създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, ще се осигури наличието на повече свободни вместимости за търговците, които нямат собствени складове и ще се улесни търговията за тях. Не се идентифицират социални и екологични положителни въздействия.

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели).

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни потенциални рискове от приемането на Постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

Не съществуват рискове от приемането на нормативните промени за дейностите по създаването и управлението на резервите и запасите от нефт и нефтопродукти, преминаващи от ДА ДРВВЗ в изпълнение на ДП ДПК. Подробният нормативен ред за преминаването на дейностите е описан в преходните и заключителни разпоредби към ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) и преходните и заключителни разпоредби на проекта на Постановление.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С проекта на нормативен акт не се създават нови регулаторни режими. Проектът е подзаконов нормативен акт и като такъв, съгласно Закона за административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност не може да установява регулаторни режими.

С проекта на нормативен акт не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри? НЕ

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Приемането на ЗИД на ЗДРВВЗ (ДВ бр. 65/21.07.2020г.) оказва въздействие за подобряването на конкурентната среда и това е от полза за дружествата, които са МСП.

Във връзка с основния предмет на дейност по чл. 116 от ЗДРВВЗ на ДП ДПК, приемането на проекта на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на ДП ДПК също ще е от полза за МСП, вкл. като крайни потребители на горива.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите за управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“, докладът към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на икономиката.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Валентин Груев

Директор на дирекция „Индустиални отношения и управление на държавното участие“

Дата:

Подпис: