

Изх. № 93-00-193

Дата 21.01.2019 г.

ДО

Г-Н ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката

ДОКЛАД

от

РОСИЦА АПОСТОЛОВА, РЪКОВОДИТЕЛ ИНСПЕКТОРАТ

ОТНОСНО: Отчитане дейността по чл.17 от Вътрешните правила за прилагане на антикорупционни процедури в Министерство на икономиката (МИ)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАРАНИКОЛОВ,

Във връзка с чл.17, ал.1 от действащите Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури в Министерството на икономиката (ВППАПМИ), утвърдени със Заповед № РД-16-2013/10.02.2017 г. и в съответствие със задължението за ежегодно представяне на доклад от всички директори и ръководители на звена в министерството за дейността по мониторинг и анализ на предприетите мерки при откриване/установяване и/или наличие на информация за корупция, корупционни прояви, нередности, измами, злоупотреби и др., Ви информираме следното:

Съгласно чл.17, ал.1 от цитираните по-горе Вътрешни правила, директорите на дирекции/ръководителите на зева в министерството имат задължение ежегодно до 10-ти януари да представят в Инспектората доклад, съдържащ информация и резултати, разграничени според четири критерия, формулирани в т.1- т.4 от текста. Последната включва: а/ отчет за извършеното по чл.8, ал.1 и ал.2 от правилата (осъществяване на мониторинг, докладване на резултатите от него и предприетите действия за усъвършенстване на системите за наблюдение и анализ на корупционния риск); б/ броя на постъпилите през годината в съответната дирекция/звено сигнали, съдържащи твърдения за наличие на корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси; в/ броя на броя на постъпилите през годината сигнали за измами, нередности, злоупотреби, грешки и др.; г/ предприетите действия по тях, резултатите от евентуално направените прегледи и проверки и изразените предложения по повод стартирали процедури на докладване по чл.12 от ВППАПМИ.

Съгласно създаденото задължение по чл.18 от Вътрешните правила на Инспектората е възложено извършването на преглед и анализ на постъпилата

информация, както и публикуването на официалната страница на министерството в рубриката „Антикорупция и сигнали“, раздел „Връзка с Инспектората“ на резултатите от направеното обобщение на предприетите действия, свързани с антикорупционните процедури.

1. С оглед на определения ред за отчитане на дейността по мониторинг и усъвършенстване на системите за превенция и намаляване на корупционния риск, в изпълнение на чл.17, ал.1 от ВППАПМИ със служебна бележка № 93-00-48/08.01.2019 г. от директора на дирекция „Индустириални отношения и управление на държавното участие“ (ИОУДУ) в Инспектората на МИ са постъпили отчет за извършените действия по изпълнение на мерките, заложи в Антикорупционния план на министерството и доклад за изпълнението на чл.17, ал.1 от ВППАПМИ. Всички останали 17 (седемнадесет) дирекции не са представили в срока до 10.01.2019 г. своите ежегодни доклади за изпълнение на антикорупционните процедури.

Докладът съдържа конкретна информация, че не са постъпвали сигнали със съдържание за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, които да са свързани или станали известни на служителите от дирекция ИОУДУ. Уточнено е, че не са постъпвали и сигнали за измами и нередности, злоупотреби и грешки, както и че не са стартирани процедури по докладване по чл.12 – чл.14 от същите правила, включващи проверка на докладваните случаи за прояви на корупция, измами или злоупотреби.

В доклада са описани предприетите действия за реализиране на антикорупционната политика във дирекцията, отразени в протоколи от 5 (пет) броя заседания на служителите, на които е възложено изпълнението на мониторинг по отношение прилагането на антикорупционните процедури, съгласно Вътрешните правила на за организацията и дейността на дирекция ИОУДУ. Докладвани са предприетите действия през 2018 г. за предотвратяване на корупцията, съобразно раздел VIII от Вътрешните правила на дирекция ИОУДУ, като са отчетени 6 (шест) броя, а именно: разработен годишен антикорупционен план, изменение и допълнение на Вътрешните процедури, запознаване на служителите с настъпилите промени, провеждане на обучения на 9 броя служители, актуализация на служителите, определени за референти на действащи или в ликвидация еднолични или с мажоритарно държавно участие в капитала търговски дружества.

2. Със служебна бележка № 93-00-114/11.01.2019 г. ръководителят на Инспектората е изискал от директорите на дирекции и самостоятелни структурни звена в Министерството на икономиката да представят в срок до 15.01.2019 г. ежегодните доклади по чл.17 от ВППАПМИ.

В указания срок са представени 10 (десет) служебни бележки, 1 (една) докладна записка, 3 (три) доклада и 2 (два) броя писма от директорите на дирекции в МИ, с което въпреки пропуската в регламентирания срок, са изпълнили

задължението по чл.17 от ВППАПМИ. От съдържащата се във всички документи информация, независимо от различията във вида ѝ, се установява, че сигнали за корупция, измами, корупционни прояви, слабости, пропуски и злоупотреби не са установени в съответните структурни звена.

Видно от съдържанието на служебните бележки, изготвени от дирекции „Административно обслужване“ (АО), дирекция „Правна“, „Човешки ресурси и организационно развитие“ (ЧРОР), „Регистриране, лицензиране и контрол (РЛК), „Техническа хармонизация и политика за потребителите“ (ТХПП) и „Външноикономическо сътрудничество“ (ВИС) в същите са проведени ежегодни срещи със служителите, касаещи преглед и анализ на действащите вътрешни правила, процедури, инструкции с цел актуализиране и информиране на служителите относно антикорупционните процедури и подаването на сигнали.

2.1. През 2018г. в дирекциите не са постъпвали сигнали, съдържащи твърдения за наличие на корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, както и сигнали, съдържащи твърдения за измами, нередности, злоупотреби, грешки и др. От страна на директорите на посочените дирекции е отбелязано, че в поверените им звена не са стартирали процедури на докладване по чл.12 от Вътрешните правила, съответно не са предприемани действия по такива процедури.

Предвид изпълнението на задължението по чл.17 от ВППАПМИ са предприети следните действия от директорите на дирекции в МИ:

Директорът на дирекция РЛК е отчетел, че във Вътрешните правила на дирекцията, утвърдени със Заповед № РД-16-1534/27.11.207 г. е създаден раздел IV относно процедура по превенция на корупционния риск. В същия са предвидени правила за превенция срещу нарушения и навременно предотвратяване на предпоставките за проява на корупционен риск.

Директорът на дирекция ЧРОР отчита регулярно извършване оперативки, на които се обсъждат точното спазване на процедурите за провеждане на конкурси, конкурентни подбори, недопускане на нерегламентирани дейности, постъпили сигнали, с оглед на предмета им и свързаността им с корупционни практики, включително и по откриване на процедури по чл.12 от ВППАПМИ, чрез които се осъществява мониторинг на антикорупционната дейност в дирекцията.

Директорът на дирекция ТХПП конкретно е посочил, че служителите са осъществили мониторинг и преглед в съответствие с разпоредбата на чл.8 , ал.1 и ал.2 от Вътрешните правила, в резултат на което не са открити прояви на корупция, измама, нередности или злоупотреби. Отчетено е по всички показатели на чл.17, ал.1 от правилата, че не са постъпвали сигнали с предмет, който да попада в съдържанието на текста на чл.17, ал.1, т.2 и т.3, поради което не са предприемани действия за стартиране на процедурата по чл.12 от ВППАПМИ.

Със аналогично съдържание са останалите служебни бележки, изпратени от директорите на дирекции на МИ, в които е отчетено, че са предприети действия по системно наблюдение на работните процеси и са извършвани актуализации на вътрешни правила, във връзка с въвеждане на нови нормативни изисквания. В тази връзка е посочено от директора на дирекция „Административно обслужване“, че е актуализиран Правилника за организация на документооборота, съгласно Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги.

2.2. Във връзка с осъществяването на задълженията, директорът на дирекция „МКТС“ е посочил, че е извършена една проверка от Инспектората на служител от отдел „Международно контролирана търговия“ (МКТ), като проверката е приключила със заключение, че сигналът, съдържащ обвинения за изтичане на информация към трети лица и фирми, е неоснователен и не е установено допуснато нарушение от съответния служител от отдел МКТ.

3. Действия на Инспектората през 2018г., съобразно разпоредбите на чл.8 и чл.17 от Вътрешните правила:

3.1. Във връзка с промените в нормативната уредба, регламентираща мерките за противодействие на корупцията и конфликта на интереси и с приемането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемането на незаконно придобитото имущество (ДВ, бр.7 от 19.01.2018 г., в сила от 23.01.2018 г.) и наредбите за прилагането му в Инспектората са предприети действия за постигане на целта, свързана с ефективното противодействие на корупцията.

Издадена е Заповед № РД-16-1368/14.11.2018 г. за определяне на постоянно действаща комисия за проверка на декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ. С последващи заповеди от 14.11.2018 г. са определени и инспекторите, които имат правомощия да съставят актове за установяване на административни нарушения по глава петнадесета от ЗПКОНПИ и тези, които приемат и съхраняват декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ и водят и поддържат регистрите и списъците на задължените лица, неподали в срок декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ или при които е установено несъответствие.

Със Заповед № РД-16-1370/14.11.2018 г. са утвърдени Вътрешни правила за организацията при извършване на проверка на декларациите по Закона за противодействие на корупцията и за установяване на конфликт на интереси в Министерството на икономиката. Правилата са изготвени в съответствие с чл.10 от Наредбата за организация и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси и към тях са приложени образци на декларация за несъвместимост и на сигнал за конфликт на интереси.

Изготвени и утвърдени са и Правила на Инспектората на МИ за създаване на резервни копия на регистри и възстановяване на данни, съгласно Заповед № РД-16-1340/08.11.2018 г.

За изпълнението на посочената дейност и с оглед осигуряване на необходим човешки ресурс, е приета Наредба за структурата и минималната численост на инспекторите, реда и начина на осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (ДВ, бр.48 от 08.06.2018 г.). За привеждането на изискванията в този нормативен акт от ръководителя на Инспектората са предприети необходимите действия с докладна записка № 93-00-3000/28.11.2018 г., отнасяща се до увеличаване щатните бройки на инспекторите допълнително с още 4 (четири) бройки за постигане на минималната численост, определена с текста чл.6, ал. 3 от Наредбата. Отразени са и насоките за спазване на Наредбата, указани на Годишната среща на инспекторатите под ръководството на Главен инспекторат при Министерски съвет, проведената на 21-23.11.2018 г., които са свързани със създаване и укрепване на базата от човешки ресурс за изпълнение на новите функции, възложени на инспекторатите. Докладната е одобрена от министъра на икономиката на 13.12.2018 г., след което е насочена с писмо от 17.12.2018 г. до главния секретар за анализ и предприемане на необходимите действия. В тази връзка е направен преглед и оптимизация на числеността на Инспектората на МИ. Резултатът е предоставен на Главния секретар с писмо от 12.12.2018 г. и е изпратена информация до г-н Томислав Дончев, заместник-министър-председател и председател на съвета за административна реформа с писмо 03-00-566/18 от 16.01.2019 г., в което е посочено, че се поема ангажимент да бъдат осигурени минималните норми за численост от съществуващия щат на системата на икономиката.

Инспекторите се информират за настъпилите нормативни промени, както и за новоприети/изменени или отменени вътрешни правила, инструкции, заповеди и др. в министерството, с цел своевременното им познаване и прилагане. При необходимост и/или изрична регламентация запознаването с новоприети или изменени вътрешни правила се удостоверява от инспекторите срещу подпис.

3.2. Относно осъществяването на антикорупционни процедури, следва да се посочи, че през 2018 г. са предприетите действия по актуализация на Антикорупционния план на министерството за 2018 г. и е утвърден шестмесечен отчет за изпълнението му, съгласно създадените Насоки за съставяне на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им, приети на 02.02.2018 г. от Националния съвет за антикорупционни политики на Министерски съвет /НСАП/.

Предприети са и действия по съставяне и отчитане на антикорупционния план за 2019 г., чрез създаване на работна група и организиране на дейността, в съответствие с приетите добри практики, свързани с включване на по-широк кръг от служители и ръководители на административната структура.

3.3. По отношение на постъпилите в Инспектората сигнали, не е установено да са подавани такива, които да попадат в обхвата на чл.17, т.2 и т.3 от ВППАПМИ.

По своето съдържание и същност сигналите, постъпили в Инспектората на МИ, са свързани с оплаквания и/или неудовлетвореност от дейността на определени структурни звена от администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ и/или в тях се обсъждат проблеми, свързани с дейността на дирекции от МИ, забавяне на изпълнението и/или съдържащи твърдения за нарушения на законов ред и процедури.

3.4. За периода 01.01.2018г.-31.12.2018г. от страна на Инспектората не са предприемани действия по реализиране на Процедурата на докладване, установена в чл.12 и следващите от Вътрешните правила и не са изпращани сигнали до съответните органи за разследване и до прокуратурата.

3.5. На Интернет сайта на министерството периодично се поддържа информация, свързана с антикорупционната дейност и политика на министерството на електронен адрес e-mail: anticorruption@mee.government.bg. за подаване на сигнали, съдържащи твърдения за извършени нарушения, както и на рубрика „Антикорупция и сигнали“, раздел „Връзка с Инспектората“, в която е представена информация, относно начините за подаване на сигнали.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАРАНИКОЛОВ,

Видно от изложеното в настоящия доклад, през 2018 г. не са постъпвали сигнали, попадащи в обхвата на чл.17, ал.1, т.2 и т.3 от Вътрешните правила за прилагане на антикорупционни процедури в Министерство на икономиката и не са образувани процедури по чл.12 от същите по докладване при откриване/установяване и/или наличие на информация за корупция, корупционни прояви, измами, нередности, злоупотреби, грешки и др.

Във връзка със задължението за публикуване по чл.18, ал.1 от Вътрешните правила, предлагам настоящия доклад да се публикува на Интернет страницата на МИ, в рубрика „Антикорупция и сигнали“, раздел „Връзка с Инспектората“, след което преписката, образувана в Инспектората да се архивира.

Молим, за Вашите разпореждания!

С уважение,

РОСИЦА АПОСТОЛОВА
Ръководител Инспекторат