

Утвърден на 12.02.2020 г.

ОТЧЕТ
ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА НА МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА ЗА
ПЕРИОДА ОТ 01.01.2019 Г. ДО 31.12.2019 Г.

Инспекторатът на Министерство на икономиката /МИ/ осъществява функции по чл. 46, ал. 4 от Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи /Приета с ПМС № 93 от 1.06.2018 г., обн., ДВ, бр. 48 от 8.06.2018 г./, както и други, предвидени в нормативен акт, които се изразяват в осъществяване на административен контрол върху дейността на МИ и на Второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ освен в случаите, когато в закон е определено друго.

Организацията на дейността на Инспектората е определена с Вътрешни правила, утвърдени от министъра на икономиката. Инспекторатът не извършва проверки в търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, както и не извършва проверки относно бюджетната дисциплина. За всяка конкретна проверка се изготвя доклад до министъра, съдържащ анализ на причините и обстоятелствата, свързани с констатираните нарушения и мерки за отстраняването им.

Отчетът за дейността на Инспектората на МИ за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. е съставен в съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията /ЗА/, чл. 14, ал. 8 от Устройствения правилник на Министерство на икономиката и чл. 20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. Същият съдържа информация за степента на изпълнение на целите, заложи в Годишния план за 2019 г., вида и броя на извършените планови и извънпланови проверки, обобщена информация за дадените препоръки, тяхното изпълнение и постигнатите резултати, както и друга допълнителна информация.

Съгласно утвърдения Годишен план за дейността на Инспектората на МИ за 2019 г. са поставени следните годишни цели:

1. Постигане на законосъобразно и правилно функциониране на администрацията чрез отстраняване на констатираните слабости и нарушения и изпълнение на предложени мерки и препоръки;

2. Постигане на по-високи резултати от дейността на администрацията чрез формулиране на мерки и препоръки за подобряване работата и отстраняване на констатираните слабости и нарушения;

3. Повишаване ефективността на въведената практика за осъществяване на контрол и проверки по ЗПКОНПИ;

4. Осигуряване на адекватни механизми за превенция, противодействие и разкриване на корупционни прояви, измами и нередности в администрацията на министерството и Второстепенните разпоредители с бюджет към него;

5. Укрепване на административния капацитет и повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората, както и подобряване взаимодействието с други органи, организации и звена.

За реализирането на посочените цели в Годишния план са включени конкретни задачи, съответстващи на утвърдения от министъра на икономиката Стратегически план за 2019-2022 година.

I. Планови проверки:

В изпълнение на Годишния план и индикативния график, за периода от 01.01.2019 г. до 31.01.2019 г. са осъществени общо 6 /шест/ броя планови проверки, в т.ч. - два броя проверки на Второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МИ и 4 /четири/ броя на дирекции от структурата на МИ, както следва:

1. Планова проверка на Българския институт по метрология /БИМ/ с предмет: *„Проверка на дейността на специализираната администрация на БИМ, свързана с предоставяните административни услуги за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г., както и на изпълнението на мерките за намаляване административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса“*. Резултатите от извършената проверка са описани в доклад. Относно констатациите са обособени 6 бр. изводи и са дадени 8 препоръки с поставен срок за изпълнение. Изпълнението на препоръките е проследено и обективизирано в доклад.

2. Планова проверка на Център на промишлеността на Република България в Москва, Руска Федерация /Центъра/ с предмет: *„Съответствие на дейността и организацията на работа на Центъра с приложимата нормативна уредба и действащите вътрешни правила“*. Резултатите от извършената проверка са описани в доклад. След извършване на преглед и анализ на представените документи, в доклада са изведени 7 броя изводи и са формирани 3 броя препоръки. Изпълнението на препоръките е проследено и обективизирано в доклад.

3. Планова проверка на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ /НМП/ с предмет: *„Съответствие на дейността и организацията на работа в дирекция НМП с приложимите нормативни и вътрешни правила“ за периода от 01.07.2018 г. до 01.06.2019 г.* Резултатите са отразени в доклад. За констатираното са направени 6 извода и са дадени 5 препоръки. Изпълнението на препоръките ще бъде отчетено в следващата година.

4. Планова проверка на дирекция на „Икономическа политика“ за периода 01.07.2018 г. – 01.06.2019 г. с предмет: *„Проверка на организацията на работа и съответствие на осъществяваните дейности/процеси с нормативни документи, които ги регламентират за периода от 01.07.2018 г. до 01.06.2019 г.“*. Резултатите от извършената

проверка са отразени в доклад. Направени са 6 извода и са дадени 4 препоръки, като тяхното изпълнение ще бъде отчетено в следващата година.

5. Планова проверка на дирекция „Външноикономическо сътрудничество“ с предмет: *„Организацията на работа по отношение на структурното и кадровото обезпечаване, както и изпълнението на дейностите по оперативното ръководство, планирането и отчитането на работата на служителите в службите по търговско-икономически въпроси в дирекция ВИС и съответствието им с приложимите нормативни и вътрешни правила“* за периода от 01.07.2018 г. до 01.07.2019 г. Резултатите от извършената проверка са отразени в доклад. Направени са 3 извода и са дадени 5 препоръки, като тяхното изпълнение ще бъде отчетено в следващата година.

6. Планова проверка на дирекция „Външноикономическа политика“ за периода 01.07.2018 г. – 01.07.2019 г. с предмет: *„Проверка на организацията на работа и съответствие на дейността на дирекция ВИП с приложимите нормативни и вътрешни документи за периода от 01.07.2018 г. до 01.07.2019 г.“*. Резултатите са отразени в доклад. Направени са 5 извода и са дадени 4 препоръки, като тяхното изпълнение ще бъде отчетено в следващата година.

Предвид горната информация, заложените цели и задачи в Годишния план за дейността на Инспектората за 2019 г. са изпълнени.

II. Извънпланови проверки в това число и разглеждане на постъпили в Инспектората сигнали/жалби/доклади/заявления/

През 2019 г. в Инспектората на МИ са постъпили общо 39 бр. сигнали/жалби/доклади/заявления. По всички е извършено предварително проучване за което е докладвано на министъра, като по част от тях /постъпилите в края на отчетната година/ предстои предприемане на действия в съответствие с нормативната уредба.

В хода на всички извършени извънпланови проверки – 126 бр. /общо проверки по сигнали/жалби/доклади/заявления и на подадените декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ и за спазване на срока за подаване на ежегодните декларации за имущество и интереси от задължените лица по ЗПКОНПИ пред органа по назначаване/ са предприети необходимите действия, като събиране и анализиране на необходимата информация, изготвяне на доклади до министъра, даване на конкретни указания за предприемане на действия по отстраняване на констатираните пропуски, предложения до министъра за препращане на сигналите до други ведомства по компетентност и др., като подателите на сигнали/жалби/предложения/запитвания са уведомявани за установеното.

По отношение на сигналите постъпили в края на предходната отчетна година, проверките са приключили с доклади до министъра отчетната година.

През 2019 г. в Инспектората на Министерство на икономиката няма постъпили сигнали/жалби които да съдържат данни за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на

незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/ по отношение на задължените лица с орган по назначаване министър на икономиката.

III. Осъществяване на контрол и извършване на проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/

Съгласно чл. 36 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, проверката на декларациите за имущество и интереси, както и производството по установяване на конфликт на интереси се извършват по реда на наредбата по § 2, ал. 6 от допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Декларациите се подават от лицата и в сроковете определени в ЗПКОНПИ. От страна на Инспектората са дадени указания на всички служители относно задълженията им по този закон. Периодично се оказва методическа помощ по направени запитвания от задължените лица назначавани/избирани от министъра на икономиката, във връзка с прилагането на разпоредби от ЗПКОНПИ. На всички новоназначени служители през 2019 г. е проведен инструктаж, относно Вътрешните правила за прилагане на антикорупционни процедури в МИ, Вътрешните правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, както и по отношение на задълженията им по ЗПКОНПИ, респ. санкциите при нарушаване на съответните разпоредби от цитирания закон.

През 2019 г. в Инспектората са постъпили общо **845 бр.** декларации от задължените по ЗПКОНПИ лица, от които:

- Декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т.1 от ЗПКОНПИ – 86 бр.
- Декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т.3 от ЗПКОНПИ – 1 бр.
- Декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т.2 от ЗПКОНПИ – 744 бр.
- Декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т.4 от ЗПКОНПИ – 14 бр.

В рамките на отчетния период са извършени 104 бр. извънпланови проверки относно подадените декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ и за спазване на срока за подаване на ежегодните декларации за имущество и интереси от задължените лица по ЗПКОНПИ пред органа по назначаване. Поради липса на сигнали/жалби които да съдържат данни за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество не са извършвани проверки на декларираните данни в декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗПКОНПИ.

В Инспектората на Министерството на икономиката се водят и периодично се поддържат електронни регистри (извън мрежата) и списъци, както и тези публикувани на официалната страница на Министерството на икономиката, в Рубрика Антикорупция и

сигнали/Връзки с Инспектората/Публичност и антикорупционни процедури на основание чл. 40, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

IV. Осъществяване на други дейности от Инспектората в съответствие с нормативната уредба

1. Планиране на дейността на Инспектората на МИ

В изпълнение на чл. 46, ал. 7 от Закона за администрацията /ЗА/, чл. 13-17 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи и Раздел I „Стратегически и годишно планиране“ и действащия за периода Стратегически план /2019-2022/ са изготвени и одобрени от министъра на икономиката Годишен план и Работен план за дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията за 2020 г.

В Годишния план са определени конкретните дейности, в това число видът и обхватът на проверките, които ще бъдат извършени през съответната година, графикът за провеждането им, планираният брой работни дни за всяка конкретна проверка, разпределени в зависимост от числеността на инспектората и броя на инспекторите в съответната проверка, както и ефективния фонд работно време за инспектората.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 19 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, копия на утвърдените от министъра Стратегически план за дейността на Инспектората при Министерство на икономиката /МИ/ за периода 2019 г. – 2022 г. и Годишен план за дейността на Инспектората при МИ за 2020 г. са изпратени на Главен Инспекторат.

2. Предприети действия по отношение на структурата и минималната численост на Инспектората на МИ

През 2019 г. са предприети действия по изпълнение на чл. 6, ал. 3 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. Като резултат от изпълнението е изменен Устройствения правилник на Министерство на икономиката, като с ПМС №1 26 от 22.05.2019 г. е увеличена числеността на Инспектората от 7 щатни бройки на 10 щатни бройки, считано от 01.07.2019 г. В рамките на 2019 г. е проведена процедурата за конкурентен подбор съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация /НУРОИСДА/. След приключване на процедурата на длъжността държавен инспектор е назначен служител на основание чл. 82 от ЗДСл, считано от 01.08.2019 г. По реда на чл. 81а от ЗДСл е назначен и един служител на длъжност главен инспектор. Към настоящия момент в Инспектората има 3 (три) вакантни длъжности, от които 2 щатни бройки на длъжност „инспектор“ и 1 щатна бройка на длъжността „главен инспектор“. За

длъжността главен инспектор са предприети действия за обявяване на конкурсна процедура която ще стартира след предстоящото изменение на нормативната уредба.

3. Предложения на мерки за укрепване на административния капацитет на служителите от Инспектората

В изпълнение на Стратегията за обучение на служителите в държавната администрация предстои да бъде изготвен Годишен план за общо и специализирано обучение на служителите на Инспектората за 2020 г. на база планираното в личните им планове за обучение. През 2019 г., служители от Инспектората на МИ са участвали в срещи, обучения и работни групи, както следва:

- Участие в Годишната среща на инспекторатите;
- Текущо обучение по защита на класифицираната информация;
- Обучение на тема: „Декларациите по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество /ЗПКОНПИ/. Ред за подаване до 15.05.2019 г. на годишната декларация за имущество и интереси. Правен режим, административна и съдебна практика за установяване на конфликт на интереси“;
- Обучение на тема: „Закон за мерките срещу изпирането на пари“;
- Обучение на тема: „Прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 – Общ регламент за защита на личните данни (GDPR) на ЕС“;
- Обучение на тема: "Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс" (за неюристи) Н-5;
- Обучение на тема: „Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация“;
- Обучение на тема: „Електронен документ и електронен подпис“;
- Обучение на тема: „Борба с измами при установяване на средства от ЕС. Система на ЕК за измерване на риска от измами и нередности от ARAHNE“;
- Обучение на тема: „Практически проблеми на административните нарушения и наказания – юристи“;
- Обучение на тема: „Аналитични умения и критическо мислене“;
- Участие в работна група за изпращане на предложения, които да залегнат в Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2021 – 2027 г.;
- Участие в Заключителната конференция по проект "Създаване на единни правила за провеждане на функционални анализи по хоризонтални и секторни политики" във връзка с постъпила покана от Администрацията на Министерски съвет, реализирана по Оперативна програма „Добро управление“;

V. Обобщена информация за дадените препоръки, тяхното изпълнение и постигнатите резултати

След обобщаване на установените пропуски и слабости в хода на реализираните през 2019 г. планови и извънпланови проверки, основните нарушения се свеждат до:

- Неспазване на нормативни и вътрешноведомствени документи/разпоредби при осъществяване на дейността на проверяваните обекти – предимно забавени срокове;
- Непълни/неподредени преписки/досиета с оглед отделните етапи при изпълнение на конкретни дейности;
- Наличие на недобра комуникация, поведение и организация на работа на определени служители, както в административните звена на МИ, така и във Второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ.

Като резултат от осъществяваният административен контрол от страна на Инспектората на МИ през 2019 г. се отчита, че констатираните пропуски/слабости в администрацията на министерството и Второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ не са съществени. Броят на постъпилите сигнали/жалби/предложения/запитвания/молби е намалял в сравнение с предходната година.