



СМЕТНА ПАЛАТА  
на Република България

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА  
И ИНДУСТРИЯТА  
София 1000, ул. „Славянска“ №8  
Регистрационен индекс и дата  
92-00-162 / 13.06.2023

СМЕТНА ПАЛАТА  
Изм. № 04-12-14 / 09.06.2023

ДО  
Г-Н БОГДАН БОГДАНОВ  
МИНИСТЪР НА  
ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОГДАНОВ,**

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100211222, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на икономиката и индустрията за 2022 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

**Приложение:** съгласно текста.

Подписи:

„Заличено на основание чл.4, ал. 1 от РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 година“



**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА**  
**№ 0100211222**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на  
Министерството на икономиката и индустрията за 2022 г.

София, 2023 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията .....	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет .....	4
Мнение .....	4
База за изразяване на мнение .....	4
Правно основание за извършване на одита .....	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет .....	6
Некоригирани неправилни отчитания .....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби .....	7
Коригирани неправилни отчитания .....	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	10

## Списък на съкращенията

ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ГФО	Годишен финансов отчет
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
ДКСБТ	Държавна комисия по стоковите борси и тържищата
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ИАБСА	Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

**ДО  
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
49-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО  
Г-Н БОГДАН БОГДАНОВ  
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА  
И ИНДУСТРИЯТА**

## **Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на икономиката и индустрията, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2022 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на икономиката и индустрията към 31 декември 2022 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на икономиката и индустрията в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

## **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2023 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-112 от 19.09.2022 г. на Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

## **Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане,

което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениеята на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

В Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) - ВРБ към МИИ, по договор за поддръжка на информационна система за техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях е изплатен аванс в размер на 10 692 лв., неправилно осчетоводен по дебита на сметка 6026 „Разходи за поддръжка на софтуер“, вместо по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“.

На касова основа, разхода е отчетен правилно по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“.<sup>1</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени, дадени с т. 28 от ДДС № 03 от 2009 г. за авансово платени средства срещу бъдеща доставка.*

*С размера на неправилното отчитане е занижен шифър 0073 „Предоставени аванси“ от актива на баланса в отчетна група „Бюджет“ и завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от Отчета за приходи и разходи.*

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Банкова гаранция (със срок на валидност до 30.06.2024 г.) е осчетоводена по дебита на сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“, в отчетна група „Бюджет“ неправилно за 60 000 лв., вместо за 20 000 лв., в резултат на което салдото по сметката към 31.12.2022 г. е завишено с 40 000 лв.<sup>2</sup>

*Не са спазени изискванията на т. 38 от ДДС № 10 от 2013 г. на министъра на финансите, издадено на основание чл.164, ал. 1 от Закона за публичнeтy финанси.*

### **Коригирани неправилни отчитания**

1. В Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) – ВРБ към МИИ, през месец март 2022 г. е извършен преглед за обезценка на част от транспортните средства (75 броя), като при съпоставката с текущата възстановима

---

<sup>1</sup> Одитно доказателство № 17 - 19

<sup>2</sup> Одитно доказателство № 22, 23



стойност на активите неправилно е използвана балансовата стойност към 31.03.2022 г., вместо прегледа за обезценка да се извърши след текущото начисляване на амортизациите за м. декември 2022 г. Обезценката е осчетоводена през месец март по дебита на сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ общо за 101 628 лв. и кредита на сметки - 2051 „Леки автомобили“ (45 743 лв.) и 2059 „Други транспортни средства“ (55 885 лв.). В резултат, към 30.06.2022 г., на активите е начислена по-малко амортизация в размер на 2 674 лв. и балансовата им стойност е занижена с 98 955 лв.<sup>3</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 82 от ДДС № 08 от 2018 г.*

2. В ДАМТН през м. март 2022 г. е осчетоводена обезценка на 45 бр. транспортни средства (без да е извършен преглед за обезценка) по дебита на сметка 7801 „Преоценка на нефинансови дълготрайни активи“ на стойност 1 021 164 лв. (балансираната стойност на активите) и кредита на сметки - 2051 „Леки автомобили“ (976 883 лв.) и 2059 „Други транспортни средства“ (44 281 лв.). В резултат на това, към 30.06.2022 г., на активите е начислена по-малко амортизация в размер на 27 199 лв. и балансовата им стойност е занижена с 993 965 лв.<sup>4</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 3 от ЗСч. за документална обосноваемост на стопанските операции.*

3. В Държавна комисия по стоковите борси и тържищата (ДКСБТ) и ДАМТН – ВРБ към МИИ, към 30.06.2022 г. не са съставени счетоводни статии за отписване на провизирани вземания (с изтекъл срок на давност) общо в размер на 213 670 лв. (в ДАМТН - 56 386 лв. и в ДКСБТ - 157 284 лв.) по дебита на сметка 4911 „Провизии за публични държавни и общински вземания“ и кредита на сметка 6721 „Сторнирани (възстановени) провизии за публични държавни и общински вземания“.<sup>5</sup>

*Не са спазени указанията, дадени в т. 36.2.9 от ДДС № 20 от 2004 г. на МФ за отписване на провизия.*

4. В Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ (ИАБСА) – ВРБ към МИИ за закриване на аванси, изплатени (през предходни отчетни периоди) по два договора за предоставени стоки и услуги на обща стойност 34 800 лв. (24 600 лв. през 2017 г. и 10 200 лв. през 2021 г.), през 2022 г. са съставени счетоводни статии неправилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ (6 480 лв. в отчетна група „Бюджет“) и сметка 6028 „Разходи за консултантски услуги“ (28 320 лв. в отчетна група СЕС), вместо по дебита на сметка 6994 „Намаление на финансови активи (приходно-разходни позиции) от други събития“ (6 480 лв. в отчетна група „Бюджет“ и 28 320 лв. в отчетна група СЕС).<sup>6</sup>

*Не са спазени указанията на т.8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. на министъра на финансите.*

### **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

<sup>3</sup> Одитно доказателство №№ 01- 06, 16

<sup>4</sup> Одитно доказателство №№ 01 - 06, 16

<sup>5</sup> Одитно доказателство №№ 07 - 12, 20, 21

<sup>6</sup> Одитно доказателство № 13 - 15

Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол и са коригирани преди изготвянето на годишния финансов отчет за 2022 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 23 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 153 от 05.06.2023 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на икономиката и индустрията и един за Сметната палата.

## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Констативен протокол № 2 от 01.11.2022 г. за проверка на извършен преглед за обезценка	1
02	Писмо за издаване на удостоверения за действителната стойност на автомобили собственост на ДАМТН и удостоверения	76
03	Амортизационен план на сметка 205	3
04	Извлечение от счетоводната система на сметка 7801	1
05	Справка от главния счетоводител на ДАМТН за отписаните автомобили без основание	1
06	Справка от главния счетоводител на ДАМТН за осчетоводената обезценка към 31.03.2022 г.	1
07	Работен документ № 2.16-4 за проверка на счетоводното отчитане на публичните вземания в Държавна агенция за метрологичен и технически надзор към Министерство на икономиката и индустрията към 30.06.2022 г.	4
08	Справка на отписаните вземания по сметка 6910 в ДАМТН към 30.06.2022 г.	9
09	Справка на вземанията от счетоводната програма в ДАМТН към 30.06.2022 г.	На файл в ПП „Пентана“ Работен план 5 стъпка 04.02
10	Работен документ за проверка на счетоводното отчитане на публичните вземания в Държавна комисия по стоковите борси и тържищата към Министерство на икономиката и индустрията към 30.06.2022 г.	4
11	Решения за отписване на вземания в ДКСБТ към 30.06.2022 г.	14
12	Главна книга за периода 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. на сметка 6910 "Отписани публични държавни и общински вземания"	19
13	Констативен протокол № 1 от 31.10.2022 г. за извършена проверка относно предприетите действия във връзка с некоригираните неправилни отчитания, установени при финансов одит на ГФО за 2021 г. на МИИ.	1
14	МО № 111 от 30.06.2022 г. за извършена корекция в отчетна група "Бюджет" по договор с Янас ООД и МО № 145 от 15.04.2022 г. за извършена корекция в отчетна група СЕС по договор с Агенция Про Уей ЕООД	2
15	Обороти за сметка 6994 за периода 01.01.2022 г. до 31.12.2022	4

	г.; МО № 145-1 от 30.11.2022 г. за корекция на окончателно плащане на "Агенция Про Уей" ЕООД; МО 111-1 от 03.11.2022 г. за сторно на окончателно плащане по договор с Янос ООД на стойност б 840 лв.;	
16	Сторно № 81 от 01.10.2022 г.-Корекция на направена обезценка на МПС към 31.03.2022 г.	1
17	Констативен протокол от 10.04.2023 г.	1
18	Контролен лист, Договор с "Елатив Техноинвест" ООД от 09.12.2022 г., Оферта и счетоводна операция за осчетоводяване на плащането	11
19	Платежно нареждане, Фактура № 1000002335 от 13.12.2022 г.	6
20	МО № 105/31.12.2022 г. за корекция на констатирано неправилно отчитане от одита на периодичния финансов отчет на МИИ към 30.06.2022 г.	1
21	МО № 70910/17.10.2022 г. за корекция на установено неправилно отчитане при одита на периодичния финансов отчет на МИИ към 30.06.2022 г.	1
22	Работен документ за процедури по същество на салдото по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ към 31.12.2022 г. в Министерство на икономиката и индустрията - Централно управление (МИИ-ЦУ)	3
23	Банкова гаранция № 30-024-1152951/06.07.2020 г., за изпълнение на договор с „Риф 08 Трейд“ ЕООД	4

Подписи:

„ Заличено на основание чл.4, ал. 1 от РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 година“