

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

От

БОЖИДАР ЛУКАРСКИ

Министър на икономиката

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за иновациите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за иновациите.

Приемането на Закон за иновациите е важна част от позиционирането на страната в процеса на определяне на европейските приоритети и цели за иновационно развитие. Въпреки положителните тенденции през последните няколко години по отношение на иновационната активност на бизнеса, се налагат изводите за наличието на малък относителен дял на иновационните предприятия в България, ниско технологично ниво на предлаганите от тях иновативни разработки и в резултат относително изоставане спрямо страните-членки на ЕС.

Голяма част от бизнеса не отчита значението на иновациите като фактор за придобиване на уникални конкурентни предимства и няма нагласата за оптимално използване и развитие на разполагаемия иновационен потенциал. Значително нисък

процент от фирмите планират дейността си за период по-голям от една година – време, необходимо за осъществяването на нормален иновационен процес. Продължава изоставането при внедряване на международни стандарти и добри практики. Допълнителен фактор, оказващ влияние при активизиране на иновационната дейност е профилът на предприятията – основният процент е се формира от дела на малките и средните предприятия, като голяма част от тях не реализират свои проекти и не формират доход на международните пазари.

Основната цел на предложението проект на Закон за иновациите е повишаване на конкурентоспособността на българската икономика, нейното превръщане в икономиката на знанието, базирана на устойчив растеж, с възможности за посрещане предизвикателствата на глобализацията се свят, както и повишаването на икономическата активност на бизнеса и развитие на иновационния потенциал на националната икономика.

Законопроектът урежда обществените отношения, свързани с формиране и провеждане на държавната политика в областта на иновациите и определя иновационната политика на национално и регионално ниво. Проектът има за цел да създаде условия за ускорен икономически растеж чрез:

1. устойчивост и предвидимост на иновационната политика;
2. съгласуване на политиките за развитие на образованието, науката и иновациите;
3. увеличаване на публичното и частното финансиране за иновации;
4. осигуряване на обвързаност между източниците за финансиране на иновациите;
5. подобряване на бизнес средата чрез подпомагане създаването и разрастването на икономическата дейност и намаляване на регионалния дисбаланс;
6. създаване на предпоставки за увеличаване конкурентоспособността на българските икономически субекти;
7. подпомагане на прилагането на иновативен подход в производството на стоки и услуги.

Следвайки логиката на взаимодействие на основните фактори, които генерират икономически растеж чрез обединяването на едно място на политики, инструменти и ресурси, проектът на Закон за иновациите урежда създаването и дава правната рамка на Агенцията за икономически растеж (АИР).

Проектът предвижда АИР да изпълнява държавната политика за насърчаване на малките и средните предприятия, за привличане и насърчаване на инвестициите и за осъществяване на мерки и проекти за реализиране на държавната политика в областта на иновациите.

Агенцията за икономически растеж се създава за да отговори на необходимостта от усъвършенстване на политиката, провеждана от Министерството на икономиката за постигане на икономически растеж и повишаване на конкурентоспособността. Целта е създаването на нов експертен потенциал за изпълнението на създадените с този закон нови функции и дейности, в това число използване на обединения експертен потенциал на съществуващи структури (Българската агенция за инвестиции и Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия) към министъра на икономиката, за да се постигне синергия в работата на административните звена, да се осигури по-добра комуникация с бизнеса и да се постигне по-голяма ефективност при реализация на големи икономически проекти с голямо значение за страната. **От особена важност е, че в АИР ще бъде обособено звеното за мониторинг и оценка на Иновационната стратегия за интелигентна специализация на България, с което ще се отговори на препоръка на ЕК относно наличието на такава структура и ще бъде добавен важен елемент към иновационната система у нас.**

С ал.2 на §7 от ПЗР към проекта на закон се предвижда ИАНМСП и БАИ – второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на икономиката да се преобразуват в АИР, като техните дейности, бюджети, активи, пасиви, архивът и другите права и задължения преминат към АИР. Предвид факта, че на новосъздадената агенция се вменяват и функции, извън компетентностите на ИАНМСП и БАИ, с ал.6 на §7 от ПЗР се предвижда за обезпечаване на изпълнението на тези функции от АИР, на Министерство на икономиката да бъдат предоставени допълнително средства, извън утвърдените със ЗДБ за съответната година разходи.

Новата структура прави възможен нов подход на работа, а именно:

- Проактивно и проектно-резултатно ориентиране на работата на агенцията;
- Възможност в рамките на една структура да се създаде завършен продукт/предложение/алтернатива и да се предложи за политическо решение;
- Съкращава пътя за прилагане на политиките и мерките, като спестява различни недостатъчно ефективни междуведомствени работни формати;
- Постава в актуален баланс отношенията наука-бизнес. Във взаимодействието бизнес-наука исторически в световен план се е обусловила водеща роля на практиката/бизнеса. В по-голяма степен това е валидно за приложната наука, но и фундаменталната много често е подчинена на терсене на отговор на практически нерешими днес проблеми, които има нужда да бъдат решени в бъдеще;
- Въвежда опростен модел на координация между главни компоненти на икономическата система на централно ниво, задава посока на усилията, които

са в основата на утрешната специализация на икономиката ни за генериране на растеж, основан на развитие.

С обединението на съществуващите агенции (БАИ и ИАНМСП) ще бъдат решени проблеми като: некоординираност и разпокъсаност в усилията на звената за подкрепа на МСП и инвестициите, в резултат на тяхната „независимост“ или подчиненост на отделните центрове на взимане на решения; преодоляване на разпокъсаността на информацията – обединяване на едно място на информацията за икономическата среда и постигане на по-високо качество на предлаганите мерки, както и липсата на фокусирана иновационна регионална политика.

Проектът на Закон не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз, поради което не е изготвена справка за съответствие с европейското право по чл. 35, ал. 2, т. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на акт ще окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, като е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква "а" от УПМСНА.

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове предлаганият законопроект е публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществено обсъждане на Министерския съвет. В хода на публичното обсъждане на проекта са получени бележки и предложения, чието включване в закона е отразено в справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да бъде приет приложения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за иновациите.

Приложение:

1. Проект на решение на Министерския съвет;
2. Проект на Закон за иновациите;
3. Мотиви към законопроекта;
4. Стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта;
5. Финансова обосновка;

6. Справка за отразяване на получените становища;
7. Проект на съобщение на Министерския съвет до средствата за масово осведомяване.

БОЖИДАР ЛУКАРСКИ
Министър на икономиката