

Проект!

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от Даниела Везиева - министър на икономиката на Република България

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР- ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за стоковите борси и тържищата, обн. ДВ, бр. 85 от 2006 г., се внесоха съществени изменения в Закона за стоковите борси и тържищата. Едно от тях налага приемането на наредба, в която да се определят устройството и правилата за дейността на един нов стопански субект – клиринговата къща.

Въпреки предвиденото в ЗСБТ приемане на Наредба, регламентираща устройството и правилата за дейността на клиринговата къща от 2006 г. до момента няма приета такава наредба. ДКСБТ не е издавала лиценз за осъществяване на дейност като клирингова къща, но е вписана такава услуга в Административния регистър.

С Решение № 704 на МС от 05.10.2018 г. (РМС) са приети мерки за трансформация на модела на административно обслужване. В т. 21 от Приложение № 1 към РМС № 704/05.10.2018 г. е посочено следното:

- няма приета по чл. 26, ал. 2 от ЗСБТ Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща;

- извършването на дейност като клирингова къща не е включено в списъка по чл. 9, ал. 1, т. 2 на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), поради което е налице несъответствие с изискванията на закона;

- ЗСБТ не установява изчерпателно основанията за отказ за издаване на лиценз, както и особените правила в производството по издаване, спиране, прекратяване и отнемане на лиценза.

Във връзка с констатираното с Решение № 704 на МС от 05.10.2018 г. е предложено следното:

- да се приеме предвидената в чл. 26, ал. 2 от ЗСБТ Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща или чл. 26, ал. 2 да бъде отменен;
- в Закона за стоковите борси и тържищата да се посочат изчерпателно основанията за отказ за издаване на лиценз, както и особените правила в производството по издаване, спиране, прекратяване и отнемане на лиценза;
- по преценка на административния орган да се допълни списъкът по чл. 9, ал. 1, т. 2 от ЗОАРАКСД или режимът да премине в регистрационен, за което да бъдат въведени съответните изменения в ЗСБТ.

В изпълнение на Решение № 704 на МС от 05.10.2018 г. от Държавна комисия по стоковите борси и тържищата (ДКСБТ) през 2019 г., с проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за стоковите борси и тържищата, беше предложено изменение на чл. 26, ал. 2, отмяна на чл. 26, ал. 3 - ал. 8 и отмяна и на чл. 26а от Закона за стоковите борси и тържищата, които са свързани и се отнасят за дейността на т.н. „клирингова къща“. Проектът на Закона за изменение и допълнение на Закона за стоковите борси и тържищата беше приет от Народно събрание на 19.09.2019 г. в зала на първо гласуване, но не беше приет на второ четене.

С оглед горното, ДКСБТ трябва за изпълни другото предложение, описано в РМС 704/05.10.2018 г., Приложение 1, т. 21, а именно: да се приеме предвидената в чл. 26, ал. 2 от ЗСБТ Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща.

С настоящия проект на Наредба се цели привеждане в изпълнение на разпоредбите на закона и изпълнение на РМС № 704/05.10.2018 г., с цел уреждане на устройството, функциите и дейността на клиринговата къща, която се създава, за да обслужва борсовите сделки, сключени на стоковите борси, както и надзорът върху нея. Чрез въвеждане на тази нова институция ще се гарантира равнопоставеността на участниците в борсовата търговия чрез въвеждане на финансова гаранция на задълженията на страните по борсовите сделки. Както навсякъде по света, и у нас има нужда от клирингова институция, която да следи за приключването на сделките и да гарантира плащанията.

Ефектът от създаване на клирингова къща е улесняване на процеса, увеличаване на сигурността по транзакциите и ускоряване на скоростта, с която търговията може да се извършва.

Предложеният проект на нормативен акт ще осигури законова възможност за осъществяване на контролните правомощия на Комисията, съгласно Закона за стоковите борси и тържищата, в частта уреждаща устройство, дейност, управление и отговорност на клиринговата къща. Чрез проекта ясно са очертани правилата за членство в тази институция, конкретните изисквания към членовете, техните права и задължения. Ясно са разписани условията и редът за предоставянето на текуща информация за предлаганите услуги от страна на клиринговата къща чрез поддържане на електронна база данни и водените въз основа на тях регистри. Очертан е редът за достъп до тази информация. Специално внимание е отделено на реда и условията, при които се създава и поддържа гаранционният фонд, неговото устройство и управление, като обособено структурно звено на клиринговата къща. Разгледан е редът за уреждане на споровете, възникнали от дейността на клиринговата къща при и по повод извършваните от нея услуги, както и надзорът върху нейната дейност.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерство на икономиката, респективно по бюджета на Държавна комисия по стоковите борси и тържищата.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на Постановление на Министерски съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща, на доклада към него и частичната предварителна оценка на въздействието бяха публикувани на интернет страницата на Министерство на икономиката и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща.
2. Проект на Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща.
3. Проект на Съобщение за средствата за масово осведомяване.
4. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите.
5. Частична предварителна оценка на въздействието.
6. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет.
7. Постъпилите становища по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
8. Справка за отразените становищата, постъпили по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
9. Постъпилите становища по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.
10. Справка за отразените становища, получени по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

ДАНИЕЛА ВЕЗИЕВА

Министър на икономиката