

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ
Министър на икономиката

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект на Закон за изменение на Закон за стоковите борси и тържищата, в изпълнение на Решение на Министерския съвет № 704/ 05.10.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР- ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация /УПМСНА/, предлагам на Вашето внимание проект на решение на Министерския съвет за одобряване на Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за стоковите борси и тържищата в изпълнение на Решение на Министерския съвет № 704 от 05.10.2018 г.

С Решение № 704 на МС от 05.10.2018 г. /РМС/ са приети мерки за трансформация на модела на административно обслужване. В т. 21 от Приложение № 1 към РМС № 704/05.10.2018 г. е посочено, че в чл. 26, ал. 2 от Закона за стоковите борси и тържищата е предвиден лицензионен режим за осъществяване на дейност като клирингова къща, който режим не е вписан в административния регистър. В тази връзка се предлага по преценка на административния орган да се допълни списъка по чл. 9, ал. 1, т. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/ или режимът да премине в регистрационен, за което следва да се извършат промени в Закона за стоковите борси и тържищата /ЗСБТ/. Предлага се също така, ако лицензионният режим за клирингова къща се запази, да се посочат изчерпателно основанията за отказ за издаване на лиценз, особените правила по издаване, спиране, прекратяване и отнемане на лиценза, както и да се приеме Наредба за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща или пък чл. 26, ал. 2 от ЗСБТ да бъде отменен.

В тази връзка с настоящият проект на закон се предлага изменение на чл. 26, ал. 2, отмяна на чл. 26, ал. 3 - ал. 8 и отмяна и на чл. 26а от Закона за стоковите борси и тържищата, които са свързани и се отнасят до дейността на „клиринговата къща“.

Клиринговите механизми са в основата на развитието на срочната борсова търговия, но клирингът като структура т.е. като финансова институция клирингова къща съществува само в САЩ и Индонезия, където обемите на търговия са в крупни размери - трилиони долари. В Европа правилата за клирингов механизъм са установени в борсовите правилници на съответните стокови борси и клиринговането се осъществява чрез самите стокови борси, а не чрез отделна клирингова финансова институция. Към момента, анализът на бъдещите потенциални пазарни възможности в Република България и Черноморския регион не очертава нива на търсенето и предлагането на борсови стоки, които да обосновават необходимостта от наличието на клирингова къща като самостоятелна институция. Много по-удачен е вариантът да се използва Европейската практика, пример Холандия /Амстердамска стокова борса/, при която клиринговият механизъм е уреден в правилника за организацията и дейността на стоковата борса. Поради гореизложеното и в следствие на пазарния анализ в краткосрочен и дългосрочен план, не е необходимо прилагането на лицензионен режим за създаване на отделна финансова клирингова институция, а е достатъчно клиринговият механизъм да бъде уреден в борсовия правилник на съответната стокова борса. Така ще се създадат условия за сключване на срочни сделки - фючърсни и опционни сделки – и ще се създадат условия за развитие на срочна борсова търговия. Чрез включване на клирингов механизъм в борсовия правилник на съответната борса ще се гарантира стриктно изпълнението на задълженията на страните по сключените сделки. Допълнителен лицензионен режим за самостоятелна клирингова къща не е необходим и следва да отпадне. Следва да бъде изменен чл. 26, ал. 2 от ЗСБТ, като в него се предвиди установяване на клирингов механизъм в борсовия правилник на съответната борса.

Приемането на предложението законопроект ще доведе до намаляване на административната тежест върху бизнеса.

Съгласно точка 4, б. „а“ от РМС № 704/05.10.2018 г. се предвижда в срок до 31 март 2019 г., съответните министри да изготвят и да внесат за одобряване от Министерския съвет на проектите за изменение на съответните закони.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 31 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Закон за изменение на Закона за стоковите борси и тържищата.

Предложеният проект на Закон за изменение на ЗСБТ ще се изпълнява в рамките на утвърдения бюджет на Министерството на икономиката, респ. на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата за 2019 г. и за следващите години. В тази връзка към проекта на закон е изготвена финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал.1, т.4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приемането на предложението проект на Постановление на Министерския съвет не изисква изготвянето на справка за съответствие с европейското право, тъй като обществените отношения, които ще бъдат регламентирани с акта не са свързани с хармонизация с актове на Европейския съюз.

По проекта на закон за изменение на Закона за стоковите борси и тържищата Постановление са проведени обществени консултации и не са получени възражения и коментари.

Настоящият доклад и проектът на закон са съгласувани съгласно чл.32, от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на решение за одобряване на проекта на Закон за изменение на Закона за стоковите борси и тържищата.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроекта;
2. Проект на Закон за изменение на Закона за стоковите борси и тържищата;
3. Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за стоковите борси и тържищата;
4. Финансова обосновка;
5. Частична предварителна оценка на въздействието;
6. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;
7. Съгласувателни писма;
8. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката

Съгласували: Лилия Иванова - заместник-министър

..... Руслана Стоянова, за директор на дирекция
„Външноикономическа политика“

..... Владимир Велков, държавен експерт,
отдел „ТМ“, дирекция „Външноикономическа политика“

Изготвил: Нина Христова, държ. експерт, отдел „ТМ“