

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
БОГДАН БОГДАНОВ

Министър на икономиката и индустрията

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл.31, ал.2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление (ПМС) за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет (МС). Проектът предвижда изменение и допълнение в две наредби, приети на основание чл. 7 от Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП), а именно: Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на радиосъоръженията, приета с ПМС № 90 от 19.04.2016 г., обн., ДВ, бр. 32 от 22.04.2016 г., изм. и доп., бр. 87 от 31.10.2017 г., и в Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието за електромагнитна съвместимост, приета с Постановление № 47 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 23 от 2016 г., изм. и доп., бр. 32 от 2016 г. и бр. 87 от 2017 г.)

Целта на предлагания проект на ПМС е свързана с постигане на необходимата хармонизация по отношение на въвеждането на общо зарядно устройство и осигуряване на правна сигурност при прилагането на разпоредби от актове на законодателството на Съюза за хармонизация в областта на радиосъоръженията и електромагнитната съвместимост.

Причините, които налагат приемането на проекта на ПМС са:

- необходимостта от транспониране в националното законодателство на разпоредбите на Директива (ЕС) 2022/2380 за изменение на Директива 2014/53/ЕС за хармонизирането на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на радиосъоръжения - Директивата за общото зарядно устройство (ОВ, L 315/30 от 7 декември 2022 г.);
- липсата на хармонизирани изисквания по отношение на общо зарядно устройство за радиосъоръжения, което води до разпокъсаност на пазара на интерфейси за зареждане и комуникационни протоколи за зареждане, неудобство за потребителите и увеличаване на електронните отпадъци;
- необходимостта от осигуряване прилагането на разпоредби на делегирани регламенти към Директива (ЕС) 2014/53 за хармонизиране на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на радиосъоръжения и за отмяна на Директива 1999/5/ЕО - Директивата за радиосъоръженията (ОВ, L 153/62 от 22 май 2014 г.), и на делегирани регламенти към Директивата за общото зарядно устройство, както и на:
 - Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1354 на Комисията от 20 юли 2017 г. за определяне на начина на представяне на информацията, предвидена в член 10, параграф 10 от Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 190/7 от 21 юни 2017 г.);
 - Регламент (ЕС) 2018/1139 относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз - Регламент EASA (ОВ, L 212/1 от 22 август 2018 г.), по отношение на обхвата на Директивата относно радиосъоръженията и на Директива 2014/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки относно електромагнитната съвместимост (ОВ, L 96/79 от 26 февруари 2014 г.).

Параграф 1 от проекта на ПМС предвижда изменения и допълнения в Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на радиосъоръженията, приета с ПМС № 90 от 19.04.2016 г., въвеждаща изискванията на Директива (ЕС) 2014/53 за хармонизиране на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на радиосъоръжения и за отмяна на Директива 1999/5/ЕО - Директивата за радиосъоръженията (ОВ, L 153/62 от 22 май 2014 г.). Посочената Директива е един от ключовите актове от законодателството на Съюза за хармонизация, регулираща изискванията към голям брой продукти, като например мобилни телефони и други преносими електронни устройства, заемащи сериозен дял в производството и търговията със стоки на ЕС. В допълнение към основните съществени изисквания, на които трябва да отговаря дадено радиосъоръжение, попадащо в определени категории или класове, то трябва да

отговаря и на допълнителни съществени изисквания, които се определят по силата на делегирани актове на ЕК.

В тази връзка, по отношение на изискването радиосъоръжението да работи съвместно с принадлежности, по-специално с общи зарядни устройства, дълго време на ниво ЕС бе дискутирана и проучена възможността за решаването на сериозен проблем както за потребителите, така и за околната среда – намирането на общо решение за зареждането на мобилни телефони и сходни електронни устройства и по този начин ограничаване разпокъсването на пазара на интерфейси за зареждане и комуникационни протоколи за зареждане при мобилните телефони и сходните радиосъоръжения. В течение на години потребителите в ЕС подчертаваха неудобството от наличието и използването на различни интерфейси (гнезда за зареждане) на електронни устройства и липсата на оперативна съвместимост при зареждането им. Подписването на общ меморандум между основните производители на такива мобилни устройства и сходни радиосъоръжения на ниво ЕС способства само временно за намаляване на броя на използваните зарядни устройства до 3, но твърдо наложи необходимостта от въвеждане на хармонизирани изисквания по отношение на общо - стандартно зарядно устройство.

В резултат на това през 2022 г. бе приета Директива (ЕС) 2022/2380 – Директива за общото зарядно устройство. С приемането на директивата се постига необходимата хармонизация на ниво ЕС по отношение на въвеждането на стандартно зарядно устройство, като се цели основно осигуряване на удобство за потребителите, както и намаляване на отпадъците от електрическо и електронно оборудване (електронни отпадъци) в контекста на ефективно използване на ресурсите и преминаване към чиста, кръгова икономика.

Изискванията на Директива (ЕС) 2022/2380 се отнасят до всички мобилни телефони, таблети, цифрови камери, слушалки за поставяне върху ушите или комплекти слушалки, слушалки за поставяне в ухото, ръчни конзоли за видеоигри, преносими високоговорители, електронни четци, клавиатури, мишки, преносими навигационни системи, лаптопи, включени в ново приложение Ia към Директива 2014/53/ЕС.

Основните елементи в Директива (ЕС) 2022/2380 могат да бъдат очертани по следния начин:

- въвеждане на хармонизиран порт (гнездо) за зареждане на електронни устройства – USB тип-C, независимо от марката на зарежданото устройство;
- въвеждане на хармонизирана технология за бързо зареждане, което ще осигури еднаква скорост при използване на съвместимо зарядно за електронно устройство;
- въвеждане на задължения за производителите, вносителите и дистрибуторите, свързани с предоставянето на пазара на радиосъоръжения и предоставянето на възможност за потребителите и другите крайни ползватели да могат да закупят нови електронни устройства без ново зарядно устройство, което ще спомогне за

значително намаляване на електронните отпадъци. Възможността за разделна продажба на зарядното устройство от радиосъоръжението е графично изобразена чрез специална пиктограма, чрез която се дава възможност на потребителите и другите крайни ползватели преди покупката да разберат дали заедно с радиосъоръжението е включено или не зарядно устройство, което в крайна сметка ще им осигури един устойчив, достъпен и удобен избор.

- подобрена информация за потребителите (визуална и писмена) относно характеристиките на зареждането, чрез която потребителите ще разберат доколко наличното им зарядно е съвместимо с изискванията на новото им електронно устройство. В тази връзка са предвидени и задължения на вносителите и дистрибуторите да гарантират наличието на специален етикет, поставен от производителя.

Всички тези нови изисквания по отношение на посочените категории и класове радиосъоръжения, както и нови задължения на икономическите оператори във връзка с възможността за разделна продажба на зарядното устройство от електронното устройство, в т.ч. и за визуалното представяне на информацията – чрез пиктограмата и етикета, следва да бъдат регламентирани чрез включване към основните задължения на икономическите оператори, въведени вече в националното законодателство - Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на радиосъоръженията, и чрез включване на допълнително приложение № 5 към разпоредбите, свързани със задълженията на икономическите оператори.

Проектът на ПМС в частта, касаеща изменение и допълнение на Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на радиосъоръженията предвижда изменение в текста на чл. 8, ал. 2 от действащата Наредба чрез включване на директно позоваване на приетия и влязъл в сила Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1354 на Комисията, а също така и допълване на разпоредбите на чл. 12, ал. 2 чрез позоваване на делегираните актове, приети към Директива 2014/53/ЕС, а именно:

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/320 на Комисията от 12 декември 2018 г. за допълнение на Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно прилагането на съществените изисквания, посочени в член 3, параграф 3, буква ж) от посочената директива, за да се гарантира определянето на местоположението на лицата, които осъществяват спешни повиквания от мобилни устройства (ОВ, L 55/1 от 25 февруари 2019 г.). Регламентът се прилага от 17.3.2022 г.

- Делегиран регламент (ЕС) 2022/30 на Комисията от 29 октомври 2021 г. за допълнение на Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на прилагането на съществените изисквания, посочени в член 3, параграф 3, букви г), д) и е) от същата директива (ОВ, L 7/6 от 12 януари 2022 г.). Регламентът се прилага от 1.8.2024 г., като предстои и публикуване в Официален вестник на ЕС и

на Делегиран регламент за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2022/30, с който датата за прилагане на разпоредбите му се отлага от 1.8.2025 г.

В § 1 на проекта на ПМС е предвидена и промяна в позоваванията на стандартите, посочени в част I от приложение Ia към Директива 2014/53/ЕС, произтичаща от приетия и публикуван в Официален вестник на ЕС първи делегиран акт към Директивата за общото зарядно устройство - Делегиран Регламент (ЕС) 2023/1717 на Комисията от 27 юни 2023 г. за изменение на Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на техническите спецификации за гнездото за зареждане и комуникационния протокол за зареждане за всички категории или класове радиосъоръжения с възможност за зареждане чрез кабел (ОВ, L 223/1 от 11 септември 2023 г.). Промяната в делегирания акт касае отразяване на приетите през 2022 г. международни стандарти от серията IEC 62680 като европейски.

В допълнение, проектът на ПМС предвижда и осигуряване прилагането на приетия през 2018 г. рамков регламент в областта на гражданското въздухоплаване - Регламент (ЕС) 2018/1139 предвид факта, че с разпоредбите на чл. 137 и чл. 138 от заключителните разпоредби на посочения Регламент се внасят изменения съответно в Директива 2014/30/ЕС и в Директива 2014/53/ЕС. Двете цитирани изменения касаят изброяване на конкретните продукти - въздухоплавателни средства, за които директивите не се прилагат.

Регламент EASA е влязъл в сила и се прилага от 2018 г. В тази връзка е необходимо осигуряване на прилагането на разпоредбите от Регламента, като са предвидени изменения и допълнения в Глава I, чл. 2 от Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието за електромагнитна съвместимост и в Глава I, чл. 3 от Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на радиосъоръженията - разпоредби, свързани с обхвата на двата акта.

Към момента всички тези нови положения, произтичащи от новоприети актове от хармонизираното европейско законодателство в областта на радиосъоръженията и електромагнитната съвместимост, не са отразени в действащата национална нормативна уредба. Не е осигурена свързаност между основните актове и приетите делегирани актове, което не гарантира правна сигурност, яснота и стабилност.

С оглед на всички гореописани положения е необходимо въвеждане на изменения и допълнения в Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на радиосъоръженията, приета с ПМС № 90 от 19.04.2016 г., и в Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието за електромагнитна съвместимост, приета с ПМС № 47 от 15.03.2016 г. Най-целесъобразно е това да стане чрез ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, предвиждащо изменения и допълнения в двете посочени наредби.

Заключителната разпоредба на проекта на ПМС предвижда влизане в сила на разпоредбите съобразно изискванията на съответните цитирани по-горе актове от

законодателството на ЕС, както следва: разпоредбите, транспониращи изискванията на Директивата за общото зарядно устройство по отношение на всички изброени категории или класове радиосъоръжения, включени в т. 1.1 – 1.12 от Раздел I на Приложение № 5 влизат в сила считано от 28 декември 2024 г., съгласно предвидения едногодишен преходен период, а по отношение на лаптопите, включени като т. 1.13 от Раздел I на Приложение № 5 е предвиден по-дълъг преходен период - до 28 декември 2026 г. Изключенията от общата дата на влизане в сила касаят своевременно осигуряване прилагането на разпоредби от Регламент (ЕС) 2018/1139, на Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1354 и Делегиран регламент (ЕС) 2019/320, които вече са влезли в сила и следва да се прилагат от деня на обнародването на постановлението в „Държавен вестник“, както и отлагане на датата на прилагане - от 1 август 2025 г. по отношение на допълнителни съществени изисквания, съгласно Делегиран регламент (ЕС) 2022/30 към Директива 2014/53/ЕС.

Очакваните резултати от прилагането на проекта на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове на МС са свързани с осигуряване на условия, гарантиращи удобство за потребителите чрез въвеждането на стандартно зарядно устройство за голям брой електронни устройства и хармонизирана технология за бързо зареждане, повишаване на информираността на потребителите и осигуряване на условия за гарантиране на информиран и устойчив избор, както и намаляване на отпадъците от електрическо и електронно оборудване в контекста на ефективното използване на ресурсите и преминаване към чиста кръгова икономика. В допълнение, ще бъдат изпълнени ангажиментите на България по прилагането на актове от правото на ЕС в качеството на държава членка на Европейския съюз.

Проектът на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове на МС е включен в Плана за действие за 2023 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, както и в Оперативната програма на Министерския съвет за периода август-декември 2023 г.

В съответствие с чл. 3, ал. 4, т. 2 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз проектът на постановление е съгласуван в Работна група 1 „Свободно движение на стоки“. С проекта на постановление се въвеждат разпоредби на актове от правото на ЕС, поради което е приложена справка/таблица на съответствието с разпоредбите на Директива (ЕС) 2022/2380, изготвена от Министерството на икономиката и индустрията, относно измененията и допълненията, свързани с транспонирането на разпоредбите на Директивата за общото зарядно устройство.

Съгласно чл. 35, ал. 1, т. 8 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е приложена изготвената и съгласувана по реда на чл. 30б от същия правилник частична предварителна оценка на въздействието.

За приложението на настоящия проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Промените са основно от технически характер и касаят актуализиране на текстове и препратки към актове от европейското хармонизирано законодателство, свързани с осигуряване прилагането на регламент и делегирани регламенти, въвеждане на спецификации и информацията относно параметрите на зареждане и съвместимите зарядни устройства, както и детайлизиране на задълженията и изискванията спрямо информацията (визуална и писмена), която следва да се предоставя от страна на икономическите оператори на потребителите и другите крайни ползватели. Въпреки поемането на някои нови задължения от административен характер за икономическите оператори не се очаква съществено финансово въздействие от приемането на постановлението. Въздействие ще има предимно върху тези производители, които а) не използват в своите продукти интерфейс от вида USB тип-С, б) не предлагат устройства и зарядни устройства поотделно или в) не поддържат универсален протокол за зареждане. Те ще трябва да проектират наново електрическите схеми за зареждане на произвежданите от тях устройства, но това няма да ги засегне особено поради наличието на преходен период. Във връзка с това е изготвена и приложена финансова обосновка за актове, които не водят до въздействие върху държавния бюджет, съгласно чл. 35, ал. 1, т.4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проекта на постановление, заедно с частичната предварителна оценка на въздействие и настоящият доклад, бяха публикувани на електронната страница на Министерството на икономиката и индустрията, и на Портала за обществени консултации.

Настоящият доклад и проекта на постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл.8, ал.2, от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да бъде приет приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;

3. Становище от дирекция "Модернизация на администрацията" от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на Работна група 1 „Свободно движение на стоки“;
5. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз;
6. Финансова обосновка;
7. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;
8. Съгласувателни писма;
9. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

С уважение,

БОГДАН БОГДАНОВ

Министър на икономиката и индустрията