

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Български институт по метрология	Нормативен акт: ПМС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Българския институт по метрология, приет с Постановление № 287 на Министерския съвет от 2018 г. (обн., ДВ, бр. 104 от 2018 г.) /УПБИМ/
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Валентин Старев, главен директор на ГД „Мерки и измервателни уреди“	Телефон и ел. поща: 02/9702739 v.starev@bim.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

С приемането на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и индустрията Българският институт по метрология е второстепенен разпоредител с бюджет към него. Това налага изменения в разпоредби на действащия правилник на БИМ, които да отразят настъпилите промени. Такива промени следва да бъдат направени чл. 2, ал.2, чл. 4, чл. 9, ал. 2, т. 3, чл. 7, ал. 1, т.2 и чл.17, ал. 7, т. 2, които реферират към Министерството или министъра на икономиката.

С приетите промени в чл. 20, ал. 2, чл. 21, ал. 3, чл. 22, ал. 1 и 3 и чл. 89, ал. 4 от Закона за хазарта /ЗХ/ (изм. и доп. ДВ, бр. 69 от 4 август 2020 г., последно изм. и доп. ДВ. бр.14 от 17 февруари 2021 г.) са направени множество промени в нормативната уредба по отношение на регулацията в областта на хазарта, както и по контрола, осъществяван до този момент от Държавна комисия по хазарта (ДКХ). На БИМ са възложени функции по водене на регистри, даване на становища в производствата по издаване/промяна на лицензи за хазартни игри и дейности, и осъществяването на контрол за съответствието на игралното оборудване с регистрираните типове и модификации на същото. С оглед извършените нормативни промени следва да бъде допълнен Устройствения правилник на БИМ (УПБИМ), като се отразят новите правомощия по водене на регистри, даване на становища в производствата по издаване/промяна на лицензии за хазартни игри и дейности, и осъществяването на контрол за съответствието на игралното оборудване с регистрираните типове и модификации на същото.

С приетите промени в чл.213а от Изборния кодекс /ИК/ (обн., ДВ, бр. 88 от 13 октомври 2020 г., последно изм. ДВ. бр. 15 от 22 февруари 2022 г.) на БИМ са възложени правомощия да удостоверява съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация, съвместно с Министерството на електронното управление (МЕУ) и Българския институт за стандартизация (БИС), а на председателя на БИМ, министъра на електронното управление и председателя на управителния съвет на БИС е дадено правото да утвърдят методика, по която да се извърши удостоверяването. С оглед извършените нормативни промени следва да бъде допълнен УП на БИМ, като се отразят новите правомощия на председателя на института, съвместно с министъра на електронното управление и председателя на управителния съвет на БИС да утвърждават методика, по която да се извършва удостоверяването на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация, и да извършва, съвместно с тях, самото удостоверяване.

Проблем:

УП на БИМ не е в съответствие с УП на МИИ.

Новите функции по ЗХ - водене на регистри, даване на становища в производствата по издаване/промяна на лицензи за хазартни игри и дейности, и осъществяването на контрол за съответствието на игралното оборудване с регистрираните типове и модификации на същото, както новите функции по ИК - удостоверяване на съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация, съвместно с Министерството на електронното управление и Българския институт за стандартизация (БИС), разработване и утвърждаване на методика, по която да се извърши удостоверяването не са заложили в действащия Устройствен правилник на Българския институт по метрология (Обн., ДВ, бр.104/2018 г.)

Както и при предходни изменения на законодателството горезброените нови функции по никакъв начин не са съобразени с моментното състояние на БИМ от гледна точка на материално-техническо обезпечаване и наличието на човешки ресурс за тяхното изпълнение. Напротив, съгласно Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗХ активите, пасивите, архивът, както и другите права и задължения на закритата ДКХ преминават към НАП, а с щатните бройки, включени в общата численост на персонала на закритата ДКХ, Министерският съвет, по предложение на министъра на финансите, извършва компенсирани промени в числеността на Министерството на финансите (МФ) и на администрациите, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ. Дейностите по удостоверяване на съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация и по изработването на методика за това също не са осигурени финансово и със съответната щатна численост.

Към момента БИМ разполага с акредитирана лаборатория за изпитване на игрално оборудване и комуникационен софтуер, в която са включени само 2 (двама) експерти с необходимата компетентност в областта. Поради изискванията за безпристрастност, тези експерти не би трябвало да участват при вземането на решения относно вписването в регистъра на типове и модификации на игрални съоръжения и комуникационен софтуер, изпитани от други акредитирани лаборатории, изразяването на официални становища по издаване/промяна на лиценз или пък да извършват проверки за съответствието на игрално оборудване с регистрираните типове и модификации по искане на НАП. Тези дейности трябва да се извършват от независими към процеса на изпитването експерти.

Следва да се направи вътрешно преразпределение, което да даде възможност за качествено и навременно изпълнение на функциите.

Цели:

Ясна регламентация на правомощията на органа на изпълнителната власт, разпределение на функциите по структурни звена и създаването на ефективна организация в дейността на Българския институт по метрология за изпълнение на възложените чрез ЗХ и ИК функции.

3. Заинтересовани страни:

1. Държавни органи на изпълнителната власт – Пряка заинтересована страна от приемането на проекта на правилник е Българският институт по метрология. Актът ще окаже влияние върху неговата дейност. Косвено заинтересовани държавни органи са Националната агенция по приходите, Централната избирателна комисия и др.

2. Задължени лица по Закона за хазарта – производители, вносителите и организаторите на хазартни игри и дейности.

3. Избиратели**4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

За решаване на дефинирания проблем вариантите на действие са ограничени до вариант "Без действие" и вариант „Приемане на измененията и допълненията на УП на БИМ“.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Към момента БИМ е структуриран в две специализирани дирекции и Дирекция „Обща администрация“.

ГД „Национален център по метрология“ е специализирана дирекция с функции по научна и приложна метрология – създаване, поддържане и усъвършенстване на националните еталони на единиците за измерване, дейности за изпълнение на изискванията на Споразумението на Международния комитет по мерки и теглилки (СІРМ МРА) за взаимно признаване на националните еталони и на сертификатите от измерване и калибриране, които са издадени от националните метрологични институти, разпространява чрез калибриране единиците от националните еталони към следващите по точност еталони в страната и др.

ГД „Мерки и измервателни уреди“ е специализирана дирекция с отговорности по осъществяване на метрологичен контрол на средства за измерване, контрол на фискални устройства по Закона за данъка върху добавената стойност, изпитване на игрални съоръжения и игрален софтуер по Закона за хазарта, контрол на системи за улавяне на бензинови пари по Закона за чистотата на атмосферния въздух, изпитване на продукти по прилагане наредби по чл. 7 от Закона за техническите изисквания към продуктите и др.

При вариант „Без действие“ предложените изменения и допълнения не се приемат. В този случай в УП на БИМ няма да съответстват на актуалните реалности и няма да бъдат регламентирани функциите, възложени му от ЗХ и ИК. Изпълнението им ще бъде невъзможно или ще води до съществени проблеми при извършването им, при тяхната координация, контрол и ръководство, поради което заложените в законодателството цели и промени ще останат „само на хартия“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са констатирани.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Доколкото държавната политика се финансира преимуществено с бюджетни средства, тя е зависима от доброто управление на публичните финанси. В този смисъл неприемането на предложените изменения и допълнения на УП на БИМ няма да позволи той да функционира ефективно, което косвено ще се отрази на възможността политиките, които се финансират с публични средства, да се реализират навреме и законосъобразно. Невъзможност за изпълнението на споменатото законодателство, което ще рефлектира върху качеството на контрол в областта на хазарта, както и върху процеса на удостоверяване на съответствието на машини за гласуване с изискванията към тях. Последното би могло да предизвика съмнения и недоволства в избирателите по отношение на техния вот.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Тъй като немалка част от лицата, задължени по ЗХ, са малки и средни предприятия, същите ще срещнат трудности (откази, забавяния и др.) при изпълнението на техните законови задължения.

Административна тежест: не се променя.

Вариант 2 „Приемане на измененията и допълненията на УП на БИМ“:

Описание:

При този вариант предложените изменения и допълнения на акта се приемат. Отражават новите правомощия по ЗХ по водене на регистри, даване на становища в производствата по издаване/промяна на лицензии за хазартни игри и дейности, и осъществяването на контрол за съответствието на игралното оборудване с регистрираните типове и модификации на същото. Отражават се правомощията на председателя на института, съвместно с министъра на електронното управление и председателя на управителния съвет на БИС да утвърждават методика, по която да се извършва удостоверяването на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация, и да извършва, съвместно с тях, самото удостоверяване. Създава се организация за изпълнение на новите функции. Този начин на организация ще повиши качеството, ефективността на работата и ще повиши административния капацитет в специализираната администрация на института, ще

създаде правна сигурност за Търговските дружества и еднолични търговци чрез осигуряване на възможност за провеждане на процедурите по вписване в регистрите по чл.20, ал.2 от ЗХ, ще създаде правна сигурност за физическите лица, участници в хазартни игри по отношение на игралното оборудване, с което участват в игрите, ще се подобри контролната дейност в процедурите по издаване на лицензи и последващия контрол. При спазване на изискванията на Раздели V и VI от Наредба № Н-4 от 11.02.2021 г. за подлежащите на вписване обстоятелства, условията и реда за водене и поддържане на регистрите по Закона за хазарта, както и предоставяните електронни услуги (обн., ДВ, бр. 13 от 16.02.2021 г.), ще се даде възможност на заинтересованите страни да осъществят съответните действия по вписване, промяна и отписване на обстоятелства в администрираните от института регистри по ЗХ.

В института ще се осигури възможност да се реализират правомощията на председателя на БИМ по ИК за осигуряване на всеобщо, равно и пряко изборително право с тайно гласуване и свободно изразяване на волята на изборителите с помощта на удостоверен тип техническо устройство за машинно гласуване.

С оглед на наличната компетентност и експертен опит в прилагането на сходно законодателство новите функции по ЗХ и ИК ще бъдат извършвани от ГД „Мерки и измервателни уреди“, като ще бъде създадено ново структурно звено (отдел), което ще бъде натоварено с тях.

Вариантът не предвижда необходимост от допълнителни финансови средства за техника, персонал и др.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

- УП на БИМ, съответстващ на действащото законодателство.
- Ясно регламентирани и разпределени нови функции в БИМ, със структура, позволяваща сравнително добра координация, контрол и ръководство при изпълнението им.
- Ефективно прилагане на законодателството и контрола в областта на хазарта;
- Ясен и прогнозируем процес на удостоверяване на съответствието на машините за електронно гласуване с изискванията към тях.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

- Не са констатирани.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Ясна регламентация и разпределение на функциите на БИМ, с оптимално използване на финансовите средства, при което задължените по законодателството МСП ще получават услуга, съобразно възможностите на БИМ.

Административна тежест: не се променя.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 “Приемане на измененията и опълненията на УП на БИМ“
Ефективност	Цел „Ясна регламентация на правомощията на органа на изпълнителната власт, разпределение на функциите по структурни звена и създаването на ефективна организация в дейността на Българския институт по	ниска	висока

	Ефикасност	метрология за изпълнение на възложените чрез ЗХ и ИК функции“.	ниска	висока
	Съгласуваност		ниска	висока

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2 “Приемане на измененията и допълненията на УП на БИМ“:

Целта при въвеждане на дадено законодателство е неговото ефективно изпълнение. В тази връзка Вариант 2 предлага позитиви като УП на БИМ, съответстващ на действащото законодателство, ясно регламентирани и разпределени нови функции в БИМ, със структура, позволяваща сравнително добра координация, контрол и ръководство при изпълнението им, ефективно прилагане на законодателството и контрола в областта на хазарта, ясен и прогнозируем процес на удостоверяване на съответствието на машините за електронно гласуване с изискванията към тях.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Предложеното изменение и допълнение на УП на БИМ не води до промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица. Регистрите и услугите са създадени с приетите промени в чл. 20, ал. 2, чл. 21, ал. 3, чл. 22, ал. 1 и 3 и чл. 89, ал. 4 от ЗХ (обн., ДВ, бр. 69 от 04 август 2020 г.).

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Предложеното изменение и допълнение на УП на БИМ не води до създаване на регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант.

В разпоредбите на Закона за хазарта преди неговото изменение и допълнение (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) и в подзаконовата нормативна база към него (НАРЕДБА № Н-3 от 4.09.2012 г. за воденето, поддържането и подлежащите на вписване обстоятелства в електронните регистри на Държавната комисия по хазарта и за предоставяните електронни услуги) съществува изискване за водене на регистри и предоставянето на електронни услуги.

- Да
- Не

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Предложеното изменение и допълнение на УП на БИМ не води до създаване на нови регистри и услуги. Регистрите и услугите са създадени с приетите промени в чл. 20, ал. 2 от ЗХ (обн., ДВ, бр. 69 от 04 август 2020 г.).

- Да
 Не

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП

Ясна регламентация и разпределение на функциите на БИМ, с оптимално използване на финансовите средства и наличния човешки ресурс, при което задължените по законодателството МСП ще получават услуга, съобразно възможностите на БИМ.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани.

7. Консултации:

- Проведени са консултации
 Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

За проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации с гражданите и юридическите лица, като същият, заедно с доклада и предварителната оценка на въздействието, ще бъдат публикуван на интернет страниците на Българския институт по метрология, Министерството на икономиката и индустрията и на Портала за обществени консултации. Срокът за предложения и становища по проекта, публикуван за обществени консултации, ще бъде 30 дни. След приключването на обществената консултация и преди приемането му, БИМ ще публикува на интернет страницата си и на Портала за обществени консултации справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

- Да
 Не

10. Приложения:

няма.

11. Информационни източници:

Вътрешни доклади от БИМ, Закон за хазарта и подзаконовни нормативни актове към него, Изборен кодекс

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Валентин Старев, главен директор на ГД МИУ, БИМ

Дата: ...

Подпис: ...

X

Валентин Старев

Главен директор на ГД МИУ, БИМ