

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
ПЕТЪР ДИЛОВ

Министър на икономиката и индустрията

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на машини и съоръжения, които работят на открито, по отношение на шума, излъчван от тях във въздуха, приета с Постановление № 22 на Министерския съвет от 2004 г. (обн., ДВ, бр. 11 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 24, 28 и 40 от 2006 г., бр. 37 от 2007 г., бр. 50 от 2014 г. и бр. 87 от 2017 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на машини и съоръжения, които работят на открито, по отношение на шума, излъчван от тях във въздуха (Наредбата).

Наредбата е приета с Постановление № 22 на Министерския съвет от 2004 г. С Наредбата в българското законодателство бяха въведени изискванията на Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 май 2000 г. за сближаване на законодателствата на държавите-членки във връзка с шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите (Директива 2000/14/ЕО).

През 2024 г. в Официален вестник на Европейския съюз бяха публикувани две изменения на Директива 2000/14/ЕО:

— Делегиран регламент (ЕС) 2024/1208 на Комисията от 16 ноември 2023 г. за изменение на Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на методите за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите (Делегиран регламент (ЕС) 2024/1208);

— Директива (ЕС) 2024/2839 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. за изменение на директиви 1999/2/ЕО, 2000/14/ЕО, 2011/24/ЕС и 2014/53/ЕС по отношение на определени изисквания за докладване в областта на храните и хранителните съставки, шума извън сградите, правата на пациентите и радиосъоръженията (Директива (ЕС) 2024/2839).

Директива 2000/14/ЕО установява правна рамка за хармонизиране на правилата и процедурите, свързани с излъчването на шум в околната среда на пуснати на пазара в ЕС съоръжения, предназначени за употреба извън сградите. С нея се цели защита на човешкото здраве, както и опазване на околната среда посредством намаляване на излъчването на шум от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите. Директивата допринасяне за безпроблемното функциониране на вътрешния пазар посредством хармонизиране на изискванията към съоръженията, предназначени за употреба извън сградите, по отношение на излъчването на шум, за да се предотвратят пречките пред свободното движение на такива съоръжения. В директивата се определят хармонизирани гранични стойности на шума, излъчван във въздуха от определени съоръжения, методите за измерване на нивата на шума от съоръженията, процедури за оценяване на съответствието и изискванията за маркировката. В член 12 от Директива 2000/14/ЕО се съдържа таблица, в която е определено допустимото ниво на звуковата мощност на съоръженията, предназначени за употреба извън сградите, която в последствие е изменена с Директива 2005/88/ЕО. Методите за измерване на шума, посочени в приложение III към Директива 2000/14/ЕО, обаче не са били актуализирани от нейното приемане. Поради това беше необходимо тези методи да бъдат приведени в съответствие с техническия напредък и напредъка на европейската стандартизация, тъй като те вече са остарели и могат да повлияят на изчисленото ниво на звукова мощност.

В тази връзка, на 16 ноември 2023 г. беше приет Делегиран регламент (ЕС) 2024/1208, с който се актуализират методите за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите, заложи в приложение III на Директива 2000/14/ЕО. Регламентът е публикуван в Официален вестник на ЕС на 2 май 2024 г. и се прилага от 22 май 2025 г.

Изискванията за докладване играят ключова роля за гарантиране на правилното прилагане и подходящото наблюдение на изпълнението на законодателството. Разходите за това като цяло се компенсират до голяма степен от реализираните ползи, по-специално от наблюдението и от гарантиране на спазването на ключови мерки на политиката. Изискванията за докладване обаче могат да бъдат и непропорционално обременяващи за заинтересованите страни, особено МСП и микропредприятията. Тяхното натрупване с течение на времето може да доведе до излишни, дублиращи се или остарели задължения, неефективна честота и график на докладване или неподходящи методи за събиране на данни. Ето защо оптимизирането на задълженията за докладване и намаляването на административната тежест е приоритет.

В съответствие с член 16 от Директива 2000/14/ЕО производителите или техните упълномощени представители трябва да изпратят на органите на държавите членки и на Комисията копие от декларацията за съответствие за съоръженията, предназначени за употреба извън сградите, които са в обхвата на посочената директива. Това задължение за докладване обаче е неефективно, тъй като в съответствие с член 4, параграф 1 от Директива 2000/14/ЕО, производителите имат задължението да поставят маркировка за шум върху оборудването, обхванато от тази директива. Тази маркировка за шум се счита за достатъчна, за да предостави на потребителите информация относно нивото на шума на оборудването. Поради това, предвидените в член 16 от Директива 2000/14/ЕО задължения на държавите членки за събиране и предоставяне на документация са излишни и следва да бъдат заличени в интерес на рационалността и с цел да се ограничи административната тежест за икономическите оператори и за органите за надзор на пазара.

В тази връзка, на 23 октомври 2024 г. беше приета Директива (ЕС) 2024/2839. Директивата е публикувана в Официален вестник на ЕС на 7 ноември 2024 г. и се прилага от 29 ноември 2025 г.

Приемането на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата ще позволи, от една страна, на производителите и техните упълномощени представители и на нотифицираните органи да използват актуализирани методи за измерване на въздушния шум, излъчван от машини и съоръжения, които работят на открито, при оценяване на съответствието на тези продукти, с изискванията за гарантираното ниво на звукова мощност на шума, заложи в наредбата. Това ще позволи тези продукти да могат да бъдат пускани на пазара и/или в действие, което поставя българските икономически оператори в равностойно положение по отношение на участието им в единния европейски пазар. От друга страна, ще се постигне намаляване на административната тежест за икономическите оператори, което ще повлияе положително на тяхната конкурентоспособност.

Съгласно чл. 35, ал. 1, т. 8 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е приложена изготвената и съгласувана по реда на чл. 30б от същия правилник частична предварителна оценка на въздействието.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът на постановление, заедно с частичната предварителна оценка на въздействие, настоящият доклад и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет, бяха публикувани на електронната страницата на Министерството на икономиката и индустрията и на Портала за обществени консултации.

С проекта на постановление се въвеждат изискванията на Директива (ЕС) 2024/2839, поради което е изготвена таблица за съответствие.

За приложението на настоящия проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Във връзка с това е изготвена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Настоящият доклад и проектът на постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище от дирекция "Модернизация на администрацията" от съгласуването на частична предварителна оценка на въздействието;
4. Финансова обосновка;
5. Таблица на съответствие на проекта на постановлението с Директива (ЕС) 2024/2839;
6. Становище на РГ 1 „Свободно движение на стоки“;
7. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. Справка за отразените становища по чл. 32 от УПМСНА;
9. Справка за отразените становища от общественото обсъждане;
10. Съгласувателни писма.

С уважение,

ПЕТЪР ДИЛОВ

Министър на икономиката и индустрията