

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

**Институция:** Министерство на икономиката

**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол /НИКТГУРНТК/

**За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:**  
1 януари 2020 г.- 30 юни 2020 г.

**Дата:** 28.11.2019 г.

**Контакт за въпроси:** Димка Иванова

**Телефон:** 02/975 38 12

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В ДВ бр.81 от 15.10.2019 г. са обнародвани изменения и допълнения към Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗИД на ЗЧАВ), които дават отражение на Наредба за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол /НИКТГУРНТК/, която се издава по чл. 8 от ЗЧАВ.

Съгласно Заключителните разпоредби на §18 към ЗИД на ЗЧАВ, параграфи § 8, т.2 и т.3 и § 9, т. 2, 3, 4, и 5 влизат в сила 4 месеца след обнародване на закона в Държавен вестник, т.е. от 16.02.2020 г., като за тях се изисква разписване на процедури в НИКТГУРНТК.

Горепосочените разпоредби на ЗЧАВ въвеждат изисквания, свързани с:

- процедура при оспорване на резултатите

Цитираният в настоящата Наредба стандарт БДС EN ISO 4259, по който се извършва оценяване на съответствие на резултатите с изискванията за качество е отменен и заменен с БДС EN ISO 4259-2:2018 "Нефтопродукти и сродни продукти. Прецизност на методите за измерване и на резултатите. Част 2: Тълкуване и приложение на данните за прецизност относно методите за изпитване". В него подробно е описана процедура за разрешаване на спор. С прилагането на процедурата, включена в актуалния стандарт ще се осигури прозрачен подход за разрешаване на спор, при която се вземат под внимание резултатите за оспорвания показател както на стационарна акредитирана лаборатория на ГД ККТГ, така и резултатите от предоставената контролната проба на проверяваното лице. При не постигане на съгласие при спора се пристъпва към изпитване на арбитражна проба в трета независима лаборатория, приета от ГД ККТГ и лицето, оспорващо резултата. При установяване на съответствието на течното гориво се вземат резултатите на трите лаборатории, с което риска от погрешно прието несъответствие или съответствие се минимизира, което е съществено предвид високите имуществени санкции съгласно ЗЧАВ и Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ). Същевременно се въвеждат допълнителни мерки за осигуряване на валидността на резултатите от изпитване на всички лаборатории, участващи в процедурата при оспорване на резултатите от изпитване.

- процедура за привеждане в съответствие на течно гориво по ЗЕВИ от крайните разпространители съгласно чл. 30г, ал. 2, 3, 4 и 5 от ЗЧАВ (§9 от ЗИД на ЗЧАВ)

В проекта на Наредбата се разписват ред и принудителни административни мерки когато крайните разпространители във връзка с дадената възможност, предприемат мерки течното гориво, което отговаря на изискванията за качество по ЗЧАВ, а не отговаря на изискванията на чл. 47 ЗЕВИ да се смеси с партида гориво на бензиностанция, за да се изпълнят изискванията за съдържание на биогориво в течено гориво.

Със ЗИД на ЗЧАВ (& 5) е разширен обхватът на лицата, които могат да съставят Декларация за всяка партида, а именно с тези, които освобождават течни горива по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове в случай, че извършват сместване на биогорива с горива от нефтен произход. Това следва да се отрази във вида на Декларацията съгласно Приложение № 9 на настоящата Наредба, както реда за предоставянето и/или заверяването ѝ при последващо разпространение до крайните разпространители.

Приложенията за изискванията към различни видове течни горива по чл. 6 на действащата Наредба се нуждаят от актуализация по отношение на наименования на характеристики, нормирани гранични стойности, както и допълнение и изменение на стандартизирани методи за изпитване в съответствие с БДС EN 228:2012+A1:2017 за бензин, несъдържащ олово и БДС EN 590:2013+A1:2017 за гориво за дизелови двигатели, които са въведени с Директива 98/70/ЕС, изменена и допълнена с Директиви 2003/17/ЕС, 2009/30/ЕС и 2011/63/ЕС, както и изискванията на Директива 2016/802 относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива.

Прецизират се, отпадат и се допълват текстове, отнасящи се до:

- изискванията към поставяната маркировка съгласно т. 25 от Допълнителните разпоредби на ЗЧАВ и изискванията на Директива 98/70/ЕО;
- уточнява се броя на пробите и разпределението им на контролни и арбитражни;
- включва се стандарт БДС EN 14275 за вземане на проби от дозаторните помпи на бензиностанции и други търговски обекти, който описва подробно процедурата за вземане на проби, вкл. манипулирането със съдовете за вземане на проба;
- предлага се да отпадне пломбирането с оловни пломби, тъй като еднократна пластмасова пломба с шестцифрен номер и лого „ГД ККТГ“ е достатъчна, за да гарантира целостта на пробите и невъзможността за манипулации.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

- Действащата НИКТГУРНТК съдържа неактуални стандартизирани методи за изпитване, наименованията на характеристиките и нормираните гранични стойности не отговарят на изискванията на актуалните стандарти съгласно БДС EN 228:2012+A1:2017 и БДС EN 590:2013+A1:2017 както и на Директива 2016/802 относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива;

- Не е разписан ред за провеждане на процедура по спор в съответствие с БДС EN ISO 4259-2:2018 "Нефтопродукти и сродни продукти. Прецизност на методите за измерване и на резултатите. Част 2: Тълкуване и приложение на данните за прецизност относно методите за изпитване", по който се установява съответствието на течните горива с изискванията на НИКТГУРНТК. Процедурата по спор съгласно БДС EN ISO 4259-2:2018 се въвежда с ЗИД на ЗЧАВ /ДВ бр. 81 от 15.10.2019г./;

- Възможността за привеждане на течното гориво в съответствие с изискванията на чл. 47 от ЗЕВИ за горива, които отговарят на изискванията за качество съгласно ЗЧАВ не е описана в настоящата Наредба, тъй като това е нова разпоредба на ЗИД на ЗЧАВ /ДВ бр. 81 от 15.10.2019г./.

- Със ЗИД на ЗЧАВ е разширен обхватът на лицата, които могат да съставят декларация за всяка партида, а именно лицата, които освобождават течни горива по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове в случай, че извършват сместване на биогорива с горива от нефтен произход. Това следва да се отрази във вида на Декларацията съгласно Приложение № 9 на настоящата Наредба.

Описаните проблеми не е възможно да се решат в рамките на съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

## **2. Цели:**

Предложените изменения и допълнения имат за цел:

- Въвеждане на направените промени в ЗИД на ЗЧАВ, ДВ бр. 81 от 15.10.2019г.

- Осигуряване на възможност за привеждане в съответствие с изискванията на чл. 47 на ЗЕВИ на гориво, което отговаря на изискванията за качество съгласно ЗЧАВ, което на практика води до намаляване на административната тежест за крайните разпространители на течни горива;

- Въвеждане на прозрачна процедура при оспорване от проверяваните лица на получените резултати от изпитване и възможност решението да се взема на база на резултатите на две или три лаборатории, което е критично при гранични стойности, предвид високите имуществени санкции, които предвиждат ЗЧАВ и ЗЕВИ при установяване на несъответствие с изискванията за качество и съдържание на биогориво в течно гориво;

- Въвеждане на актуални методи за изпитване, нормирани гранични стойности съгласно изискванията на БДС EN 228:2012+A1:2017 за бензин, несъдържащ олово и БДС EN 590:2013+A1:2017 за гориво за дизелови двигатели, въведени с Директива 98/70/ЕС, изменена и допълнена с директиви 2003/17/ЕС, 2009/30/ЕС и 2011/63/ЕС, както и изискванията на Директива 2016/802 относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива;

- Подобряване и допълване на някои от разпоредбите на Наредбата в резултат на натрупания опит и практика по прилагането ѝ.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

**Заинтересовани страни от предлагания проект на постановление са:**

1. Производители, вносители, разпространители и крайни разпространители на течни горива на пазара около 3800;
2. Държавна агенция за метрологичен и технически надзор като орган по контрол на качеството на течните горива;
3. МОСВ в качеството на орган, контролиращ чистотата на атмосферния въздух;

4. Асоциации и сдружения на производители, вносители, разпространители и крайни разпространители на течно гориво на пазара.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

#### **4. Варианти на действие:**

##### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

Действащите правни норми не са релевантни към въведените със ЗИД на ЗЧАВ изисквания за провеждане на процедура по оспорване на резултатите, както и възможността за привеждане в съответствие на течно гориво, отговарящо на изискванията на ЗЧАВ с изискванията на чл. 47 от ЗЕВИ.

Това създава проблеми и може да доведе до ощетяване на задължените лица съгласно ЗЧАВ и ЗЕВИ.

Заложените в Наредбата приложими стандарти и нормирани граници към отделните показатели не са актуални.

Някои от правните норми в действащата наредба създават неяснота както за задължените лица, така и за ГД „ККТГ“-ДАМТН, което води до неефективни действия.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:**

Законово се определят изисквания, които са ясни за задължените лица и нормативния документ се прилага с по-голяма ефективност, както и се разписват процедури за въведени изисквания със ЗИД на ЗЧАВ, чийто преходен период е до 16.02.2020.

Въвежда се процедура при оспорване на резултатите съгласно изискванията на актуалния европейски стандарт БДС EN ISO 4259-2 и това създава прозрачна среда за всички заинтересовани лица. Приложимите стандарти и нормирани граници към отделните показатели се актуализират. С въведената процедура за привеждане в съответствие с чл. 47 на ЗЕВИ се създават условия течно гориво, което съответства на изискванията на ЗЧАВ, да не се утилизира, а да се използва.

Намалява се административната тежест за бизнеса.

Проектът на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата не се нуждае от допълнителни финансови средства.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

*За икономическите оператори:*

Икономически негативни въздействия:

- Неприложими разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ приет със ДВ бр. 81 от 15.10.2019г., въведени със заключителните разпоредби на &18 за параграфи & 8, т.2 и т.3 и & 9, т. 2, 3, 4, и 5, които влизат в сила 4 месеца след обнародване на закона в Държавен вестник, т.е. от 16.02.2020 г., неактуални приложими стандарти и нормирани граници за показателите, обект на контрол и налагане на имуществени санкции съобразно изискванията.

Не приемането на акта води до негативни въздействия, свързани с:

- невъзможност да се изпълни ЗИД на ЗЧАВ;
- неактуална процедура при оспорване на резултатите съгласно БДС EN ISO 4259-2, което е пряко свързано с установяване на съответствие или несъответствие на проверяваното течно гориво с изискванията за качество или съдържание на биогориво;
- липса на процедура за привеждане в съответствие на гориво, което отговаря на изискванията на ЗЧАВ, но не отговаря на чл. 47 от Закона за енергията от възобновяеми източници;
- неактуалните стандартни методи за изпитване и нормирани граници води до ощетяване на проверяваните лица или контролните органи не налагат адекватни принудителни административни мерки или административни наказания.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:**

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични негативни въздействия. Няма нужда от допълнителни финансови средства.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“:**

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични положителни въздействия.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“:**

*За икономическите оператори:*

Икономически положителни въздействия:

Актуализирането и подобряването на Нормативната уредба по отношение на изискванията за контрол на качеството на течните горива, възложен на ДАМТН, води до постигане на ефективност и ефикасност по прилагането ѝ.

Социални положителни въздействия: Не са идентифицирани такива

Екологични положителни въздействия: Не са идентифицирани такива

*(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели).*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани конкретни потенциални рискове от приемането на Постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Въвеждането на процедура за установяване на съответствието на течни горива при оспорване на резултатите от изпитване и актуалните стандарти и нормирани стойности за контролираните характеристики няма да създадат допълнителна административна тежест за бизнеса, тъй като за тези продукти и сега се прилагат процедури за установяване на съответствието. Процедурата за привеждане в съответствие с изискванията за съдържание на биогориво в течно гориво за горива, съответстващи на изискванията за качество, дава възможност на крайните разпространители да не предприемат действия за изтегляне и утилизиране на гориво.

Прецизирането, отпадането и допълването на текстове ще улесни прилагането на изискванията на Наредбата.

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С проекта на нормативен не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

### **9. Създават ли се нови регистри? НЕ**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.*

### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Създават се условия качествено течно гориво да се приведе в съответствие с изискванията за съдържание на биогориво от крайните разпространители, вкл. микро, малки и средни предприятия. Процедурата по оспорване на резултатите от изпитване е прозрачна и всички заинтересовани страни имат възможност да постигнат разрешаване на спора, чрез получаване на валидни резултати от измервания.

### **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да
- Не

### **12. Обществени консултации:**

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като законопроектът, докладът към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат

публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на икономиката.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

Проектът на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол не произтича от правото на ЕС.

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Димка Иванова**

**Дата:**

**Подпис:**