

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

Красимир Каракачанов

*заместник министър-председател
по общественя ред и сигурността и министър на отбраната*

И

Емил Караниколов

министър на икономиката

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗИД на ЗЗВВХВС).

Приложения проект на ЗИД на ЗЗВВХВС е изготвен от междуведомствена работна група, сформирана със заповед на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност към Министерския съвет.

Законопроектът има за цел създаването на национална процедура за разрешаване на изключения от изисквания по Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейският парламент и Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), когато това е необходимо в интерес на отбраната.

Регламент (ЕО) № 1907/2006 има пряко действие и задължава всички производители, вносители и потребители по веригата на доставки, включително и за тези от отбранителната индустрия, да събират и предоставят пълна и подробна информация за химичните вещества и смеси, да подават заявления за регистрация и разрешаване на веществата и да заплащат такси към Европейската агенция по химикали, да разработват планове за заместване на веществата и др. Изпълнението на тези задължения изисква отделянето на значителни административни и финансови ресурси и време от отбранителната индустрия, и в определени случаи може да доведе и до разкриването на конфиденциална информация. Потенциалните негативни ефекти от прилагането на Регламента в областта на отбраната основно са свързани със: заплахата за националната сигурност в резултат от разкриването на важни технологии и употреби в сектора; възникване на нерегулярност, прекъсване на доставките за отбрана или загуба на способност за производство, поддръжка, ремонт или модернизация на отбранителен продукт при липса на алтернативни вещества или технологии; неизпълнение на задължения на Република България за ограничаване оповестяването на информация в областта на отбраната, както и на такива, произтичащи от участието ѝ в международни организации или политико-военни съюзи за колективна отбрана.

Съгласно чл. 2, пар. 3 от Регламента REACH, държавите членки могат да изключват от обхвата му определени химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната. Към момента 16 държави членки на Европейския съюз са уредили нормативно предвидената в Регламента възможност за дерогация.

Създаването на национална процедура за освобождаване от задължения по REACH е продиктувано от необходимостта да се гарантират българските интереси в областта на отбраната, като се отчетат спецификите на сектора и се намали тежестта върху отбранителната ни индустрия от прилагането на Регламента. Разпоредбите на законопроекта са в съответствие с Кодекса за изключенията, свързани с отбраната по Регламента REACH на Европейската агенция по отбрана, към който Република България се е присъединила. Целта на Кодекса е държавите членки, които прилагат изключението, да имат сходни национални процедури и критерии, установяващи интерес за отбраната.

С проектозакона се осигурява изключването на определени дялове от Регламента, които могат в най-голяма степен да засегнат интересите на отбраната. Не се предвижда преустановяване правното действие на разпоредбите относно изготвянето на информационен лист за безопасност, за да се осигури защита на човешкото здраве и околната среда. Изчерпателно са изброени случаите, в които се допуска освобождаване от задължения по REACH в интерес на отбраната, а именно: необходимост от предотвратяване на заплахата за националната сигурност; защита на критична отбранителна способност; гарантиране изпълнението на задължения на Р.България за ограничаване оповестяването на информация в областта на отбраната, както и на такива, произтичащи от участието ѝ в международни организации или политико-военни съюзи за колективна отбрана, и ненарушаване на способността на въоръжените сили да изпълняват задачите си.

Законопроектът определя като компетентен орган за издаване на разрешението за освобождаване Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МСОИСД) към МС. Предвидено е редът, условията и сроковете за издаване на разрешението; изискванията за предотвратяване или ограничаване на вредно въздействие върху човешкото здраве и околната среда, които лицето получило разрешение следва да спазва, както и информацията, която поддържа и предоставя на МСОИСД да бъдат регламентирани с изменение и допълнение на Наредбата по чл. 46, ал.2 от ЗЗВВХВС. За нуждите на МСОИСД се предвижда създаването и поддържането на регистър на издадените разрешения. Предвид възможността в регистъра да се вписват обстоятелства, съдържащи класифицирана информация, се предвижда достъпът до него да не е публичен.

Разрешението се издава за срок от 3 години и в него следва да бъдат посочени мерките, които лицето получило разрешение ще прилага за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Разрешението може да се изменя при необходимост от промяна на предвидените в него мерки, както и за удължаване на първоначалния му срок.

В законопроекта ясно са разписани задълженията на лицата, получили разрешение за освобождаване, като се въвежда административно-наказателна отговорност, при неспазване на изискванията за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, и за поддържане на информация.

Проектът на Решение на Министерския съвет няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. "б" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Решение няма да създаде допълнителна регулаторна тежест за бизнеса.

С проекта не се въвежда законодателство на ЕС, поради което не е приложена таблица за съответствие.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на ЗИД на ЗЗВВХВС и докладът към него, заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет и частичната предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страниците на Министерството на отбраната и Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации.

Документите относно проекта на ЗИД на ЗЗВВХВС са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на МС и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

Приложения:

1. Проект на Решение на МС;
2. Проект на Закон;
3. Мотиви към законопроекта;
4. Съобщение за СМО;
5. Финансова обосновка съгласно Приложение 2.2 от УПМСНА;
6. Частична предварителна оценка на въздействието;
7. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към МС относно частичната предварителна оценка на въздействието;
8. Справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека;
9. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;
10. Съгласувателни писма.

КРАСИМИР КАРАКАЧАНОВ

*Заместник министър-председател
по обществения ред и сигурността и
министър на отбраната*

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката