

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД
от

КОРНЕЛИЯ НИНОВА,

*Заместник министър-председател по икономиката и индустрията и
министър на икономиката и индустрията*

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасяме за разглеждане от Министерския съвет проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВП).

С предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на ЗОБВВП се въвеждат в националното законодателство разпоредбите на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 на Комисията за определяне на техническите спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти съгласно директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие и на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69 на Комисията за определяне на техническите спецификации за предупредителните и сигнални оръжия съгласно директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие.

Двете директиви са публикувани в Официален вестник на ЕС на 17.01.2019 г., като срокът за транспонирането им е 17.01.2020 г.

На 28 май 2020 г. е получено официално уведомително писмо № С (2020) 3150/3 относно процедури за нарушение № 2020/0152 за нетранспониране на Директива (ЕС) 2019/68 и процедура за нарушение № 2020/0153 за нетранспониране на Директива (ЕС) 2019/69. В предоставения отговор България се ангажира да извърши необходимите законодателни изменения в срок до 31 декември 2020 г. На 09 февруари 2022 г. Европейската комисия (ЕК) премина към следващ етап и изпрати мотивирани становища по двете процедури за нарушение, като съображенията на българската страна следва да бъдат предоставени в двумесечен срок.

Директива 91/477/ЕИО, която е транспонирана в Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, предвижда чрез акт за изпълнение ЕК да приеме технически спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните компоненти. Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 определя минималния размер на шрифта на информацията, нанесена в уникалната маркировка

на огнестрелното оръжие, изискването при затворни рами и цевни кутии, изработени от неметален материал, маркировката да се нанася върху метална пластина, която е вложена трайно в материала на затворната рама или цевната кутия, и предоставя възможност на държавата членка да направи съответния избор на буквените означения върху маркировката в зависимост от приложимата азбука, както и на вида на цифрите – арабски или римски.

Съгласно Директива 91/477/ЕИО, предупредителните и сигналните оръжия се изключват от определението за огнестрелно оръжие, когато са проектирани за подаване на тревога, за сигнализация, за спасяване, за умъртвяване на животни, за риболов с харпун или са предназначени за промишлени или технически цели и могат да се използват единствено за тази цел. В хода на прилагане на директивата, е идентифициран сериозен риск за обществената сигурност и безопасност на гражданите на ЕС свързан с предупредителните и сигналните оръжия, тъй-като е установено, че те могат лесно да бъдат видоизменени в огнестрелни. На територията на ЕС са регистрирани редица криминални престъпления, извършвани с такива оръжия. Регулацията на предупредителните и сигналните оръжия е прерогатив на държавите членки, като в повечето от тях тези оръжия се придобиват без разрешение (съгласно ЗОБВВПИ за тях се прилага уведомителен режим). Те са значително по-евтини от огнестрелните и с тяхната преработка може да се избегне по-строгия режим за придобиване и търговия с огнестрелни оръжия.

Директива (ЕС) 2017/853 на Европейския парламент и на Съвета изменя Директива 91/477/ЕИО, с която се предвижда чрез акт за изпълнение Европейската Комисия да приеме технически спецификации, с които се гарантира, че произведените в съответствие със спецификациите предупредителни и сигнални оръжия не могат да бъдат видоизменени в огнестрелни. Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69 на Комисията определя техническите спецификации. За да се предотврати възможността от разпространение на пазара на ЕС на предупредителни и сигнални оръжия, които могат да бъдат лесно видоизменени в огнестрелни оръжия, директивата изисква държавите членки да гарантират, че оръжията, които се произвеждат или внасят в Съюза, се подлагат на проверки, за да се установи тяхното съответствие с техническите спецификации.

Проекта на ЗИД на ЗОБВВПИ регламентира, че предупредителните и сигнални оръжия трябва да отговарят на техническите спецификации, определени в Приложение към закона, като гаранция, че те не могат да бъдат преработени в огнестрелни.

С проекта на ЗИД на ЗОБВВПИ се определя Института по отбрана "Професор Цветан Лазаров" към Министерство на отбраната като орган, който извършва експертиза на предоставени от български производители и от вносители образци за изпитване на предупредителните и сигнални оръжия за съответствието им с техническите спецификации. При установено съответствие органът издава сертификат за вида, модела, калибъра на оръжието, името на производителя/вносителя, година на производство и номер и дата на протокола от изпитване и го предоставя на заявителя. Сертификата придружава всяка доставка на предупредителни и сигнални оръжия.

Със законопроекта в структурата на ГД „Национална полиция“ към МВР се създава Национална точка за контакт за предупредителните и сигнални оръжия (НТКПСД). Националната точка за контакт изготвя и публикува на интернет страницата на МВР списък на предупредителните и сигнални оръжия, които съответстват на техническите спецификации, както и на съответните производители и вносители, който се актуализира при промяна в обстоятелствата. НТКПСО си сътрудничи с компетентните органи на другите държави членки за осъществяване на обмен на информация за съответствието на наличните на пазара на ЕС предупредителни и сигнални оръжия с

техническите спецификации като изисква, получава и при поискване предоставя необходимата информация.

Законопроектът предвижда осъществяване на контрол от страна на митническите органи. При деклариране на режим едновременно допускане за свободно обращение с освобождаване за потребление на предупредителни и сигнални оръжия на територията на Р. България, вносителят предоставя на митническите органи сертификат за съответствие, издаден от Института по отбрана, или аналогичен документ, издаден от държава членка, с който се удостоверява съответствието с техническите спецификации. В случай, че вносителят не предостави изискуемия документ митническите органи не вдигат оръжията за свободно обращение.

Предложеният проект на акт ще окаже финансово въздействие върху държавния бюджет. Прилагането на проекта на акт изисква допълнителни разходи/трансфери/други плащания в размер на 2 851 360 лв. по бюджета на МО и в тази връзка е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.1. към чл.35, ал.1, т.4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Сумата ще бъде изразходвана през 2022 г. и 2023 г. и ще бъде разпределена както следва: през 2022 г. – 2 807 040 лв. и през 2023 г. – 44 320 лв. Средствата ще бъдат изразходвани за изграждане на инфраструктура на стрелбище, за придобиване на специализирани технически средства за извършване на проверки за съответствие на предупредителните и сигналните оръжия с техническите спецификации и за сертифициране на персонала, на акредитацията на лабораторията и за подготовка и валидиране на тестови процедури. От прилагането на проекта на акт се очаква през 2024 г. и следващите години МО да реализира приходи от такси в размер на около 60 000 лв./годишно. За прилагането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджетите на Министерство на вътрешните работи, Министерство на финансите, както и по бюджета на вносителя – Министерство на икономиката и индустрията.

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, законопроектът, мотивите и докладът към него, предварителна частична оценка на въздействие заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, са публикувани на интернет страницата на Министерството на икономиката и индустрията и на Портала за обществени консултации. Предвид изпратените от ЕК мотивирани становища по двете процедури за нарушения и необходимостта от спешно приемане на законопроекта на заинтересованите лица е предоставен 14-дневен срок за предложения и становища.

С проекта се урежда прилагането на законодателство на ЕС в обхвата на Работна Група 1 „Свободно движение на стоки“, поради което е приложено становище на РГ 1 и таблици за съответствие.

Документите относно проекта на ЗИД на ЗОБВВПИ са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на МС и на неговата администрация, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме Решение на Министерския Съвет за одобряване на Закон за

изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

Приложения:

1. Проект на Решение на МС;
2. Проект на Закон;
3. Мотиви към законопроекта;
4. Становище на РГ 1 „Свободно движение на стоки“;
5. Таблици за съответствие;
6. Съобщение за СМО;
7. Финансова обосновка съгласно Приложение 2.1 от УПМСНА;
8. Частична предварителна оценка на въздействието;
8. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към МС;
9. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;
10. Съгласувателни писма.

КОРНЕЛИЯ НИНОВА

*Заместник министър-председател по
икономиката и индустрията
и министър на икономиката и индустрията*