

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Проект на ЗИД на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в законодателната програма на Министерския съвет	Дата: 01.12.2020 г.
Контакт за въпроси: Маргарита Александрова	Телефон: 02/9407262
1. Дефиниране на проблема: <p>Необходимо е действащата нормативна уредба в областта на оръжията да бъде приведена в съответствие с европейските изисквания в областта. С предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВП) в националното законодателство се въвеждат разпоредбите на две директиви на ЕС.</p> <ul style="list-style-type: none">• Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 на Комисията за определяне на техническите спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти и• Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69 на Комисията за определяне на техническите спецификации за предупредителните и сигнални оръжия съгласно директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие. <p><i>1.1.Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Съгласно ЗОБВВП лицата, получили разрешение за производство на огнестрелни оръжия, нанасят уникална маркировка върху основен компонент на оръжието, която включва определена информация. Със законопроекта в съответствие с Директива (ЕС) 2019/68 се определя техническите спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти, включително в случаите когато основният компонент е твърде малък.</p> <p>На територията на ЕС са регистрирани редица криминални престъпления, извършвани с предупредителни и сигнални оръжия, които са преработени в огнестрелни. Съгласно ЗОБВВП предупредителните и сигналните оръжия се придобиват без разрешение, като се прилага само уведомителен режим. Достъпния</p>	

начин на придобиване, както и факта, че те са значително по-евтини в сравнение с огнестрелните оръжия и могат лесно да бъдат видоизменяни ги прави предпочитани за извършването на престъпления. Със законопроекта, в съответствие с Директива (ЕС) 2019/69, се определят техническите спецификации за предупредителните и сигнални оръжия, с което се гарантира, че произведените в съответствие с тях предупредителни и сигнални оръжия не могат да бъдат видоизменяни в огнестрелни и ще се използват само за целта за която са проектирани – т.е. подаване на тревога, сигнализация или животоспасяване.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно дефиницията в предходната точка проблем да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като това са нови изисквания на ниво ЕС, които подлежат на транспониране и изискват въвеждането на нови задължения и определянето на компетентни органи със съответните функции.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Няма извършени последващи оценки.

2. Цели: *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Основните цели на изготвеният проект на ЗИД на ЗОБВВП са следните:

- повишаване проследимостта на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти чрез определяне на адекватни характеристики на маркировка на огнестрелното оръжие като: минимален размер на шрифта на нанесената информация, вид на буквените и цифрени означения, използване на техники гарантиращи яснота и дълготрайност на маркировката – напр. нанасяне на маркировката върху метална пластина, вложена трайно в материала на затворната рама или цевната кутия;
- предотвратяване възможността на пазара да се предоставят неогнестрелни оръжия (предупредителни и сигнални оръжия), които лесно могат да бъдат видоизменяни в огнестрелни, с цел да бъде избягнат строгият режим за придобиване и търговия с огнестрелни оръжия;
- осигуряване на условия за сътрудничество и обмен на информация с другите държави членки за съответствието на наличните на пазара на ЕС сигнални и предупредителни оръжия с техническите спецификации чрез създаване на Национална точка за контакт в структурата на МВР.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

3.1. засегнати страни

- производители на предупредителни и сигнални оръжия в България
- вносители на предупредителни и сигнални оръжия
- производители на огнестрелни оръжия и на техните компоненти
- Министерство на вътрешните работи
- Министерство на отбраната
- Институт по отбрана “Професор Цветан Лазаров” към Министерство на отбраната
- Агенция „Митници“

3.2. заинтересовани страни;

- Сдружение „Българска отбранителна индустрия“
- Българска федерация по динамична стрелба
- Българска асоциация по фийлд таргет
- Лица, осъществяващи търговия с огнестрелни оръжия и с предупредителни и сигнални оръжия;

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант 1 „Без действие“ - При този вариант нормативната уредба не се изменя и не се въвеждат изискванията на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 и Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69. Ще продължи да се прилага действащият Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

Вариант 2 „Приемане на ЗИД на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия“

Приема се Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия с което се осигурява съответствие с европейски изисквания относно оръжията, като се регламентира следното:

- определят се техническите спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти;
- определят се техническите спецификации на предупредителните и сигнални оръжия, съответствието с които е гаранция, че те не могат да бъдат преработени в огнестрелни;
- определя се Института по отбрана “Професор Цветан Лазаров” към Министерство на отбраната като орган, който извършва експертиза на предоставени от български производители и от вносители образци за изпитване на предупредителни и сигнални оръжия за съответствието им с определените технически спецификации;

- въвежда се изискване всяка доставка на предупредителни и сигнални оръжия да се придружава от сертификат за съответствие с техническите спецификации;
- създава се Национална точка за контакт, която си сътрудничи и обменя информация с компетентните органи на другите държави членки за съответствието на наличните на пазара на ЕС предупредителни и сигнални оръжия с техническите спецификации;
- дават се правомощия на митническите органи да не допускат за свободно обращение с освобождаване за потребление на територията на Р. България предупредителни и сигнални оръжия, които не се придружават от сертификат за съответствие, издаден от Института по отбрана, или от аналогичен документ, издаден от държава членка;

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

При Вариант 1:

В случай, че не се приеме предложената промяна и не се въведат европейските изисквания за огнестрелните и за предупредителните и сигналните оръжия:

- ще е налице несъответствие между националното законодателство и законодателството на ЕС. Европейската Комисия вече стартира 2 процедури за нарушение срещу България по чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз - процедура за нарушение № 2020/0152 за нетранспониране на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 на Комисията и процедура за нарушение № 2020/0153 за нетранспониране на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69 на Комисията. Българската страна беше приканена да представи текстовете на съответните разпоредби от националното законодателство, с които са транспонирани задълженията, произтичащи от двете директиви в срок до 28 септември 2020 г.;
- липсата на съответствие на маркировката на огнестрелните оръжия с определените на европейско ниво технически спецификации може да създаде проблем с тяхната проследимост и целенасочено да бъде използвана с тази цел;
- на българският пазар ще могат да се предоставят предупредителни и сигнални оръжия, които лесно могат да бъдат преработени в огнестрелни, като по този начин лицата, които са видоизменили изделието ще могат да избегнат по-строгий режим и контролът който се прилага за огнестрелните оръжия.

При Вариант 2:

- производителите на огнестрелни оръжия следва да спазват изискваните технически характеристики на уникалната маркировка на оръжията и техните основни компоненти, като това може да наложи да бъде променена или отново нанесена маркировката, което като цяло ще има минимално финансово отражение.
- производителите и вносителите на предупредителни и сигнални оръжия е необходимо да предвидят допълнителни финансови разходи за осигуряване на

съответствието с определените технически спецификации, вкл. за издаването на сертификат за съответствие. Към настоящия момент обаче, в България не се произвеждат предупредителни и сигнални оръжия, поради което засегнати от новите изисквания ще са само вносителите.

- За да изпълнява ефективно нововъзложените със законопроекта функции по изпитване на предупредителните и сигнални оръжия на Института по отбрана на МО е необходимо да бъдат отпуснати две допълнителни щатни длъжности, като разходите в случай на служебно правоотношение ще са в размер на 53 240 лв., а в случай на трудово правоотношение ще са 41 985 лв. Освен това за целите на изпитването на предупредителните и сигнални оръжия е необходимо да бъде закупена специална техника и оборудване, което ще наложи осигуряването на финансови средства в размер на 63 049 лв. от бюджета на Министерство на отбраната.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При Вариант 1

При неприемане на проекта на ЗИД на ЗОБВВПП положителни въздействия върху заинтересованите страни не се очакват.

При Вариант 2

С измененията в ЗОБВВПП се постига съответствие с европейското законодателство в областта на оръжията. Приемането на акта ще окаже следното положително въздействие върху заинтересованите страни:

1. За МВР:

- избягва се риска от нарушаване на яснотата и дълготрайността на маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти, като по този начин се гарантира тяхната проследимост;
- хармонизираните на ниво ЕС технически спецификации и контрол ще гарантират, че от държавите членки се доставят само предупредителни и сигнални оръжия, които не могат да бъдат преработени в огнестрелни;
- създадените условия за сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на другите държави членки ще улесни в максимална степен извършването на проверки на пазара и идентифицирането на несъответстващи предупредителни и сигнални оръжия.

2. За икономическите оператори

- определят се ясни правила относно техническите характеристики на маркировката и методите за маркиране, което улеснява производителите на огнестрелни оръжия при

нейното поставяне;

- чрез публикувания на интернет страницата на МВР списък, търговците на оръжия ще могат своевременно да се информират за предупредителните и сигнални оръжия, които съответстват на техническите спецификации, като и за съответните производители и вносители.

3. За българските граждани:

- избягва се възможността лесно придобиваните предупредителни и сигнални оръжия да бъдат преработвани и използвани за терористични цели и за извършването на криминални престъпления, което се гарантира по-високо ниво на обществена безопасност.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се дефинират потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

- Административната тежест ще се повиши единствено за производителите и вносителите на предупредителни и сигнални оръжия, предвид изискването за придобиване на сертификат/документ за съответствие с техническите спецификации.
- Няма да има ефект по отношение на административната тежест за производителите на огнестрелни оръжия и техните основни компоненти.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не.

9. Създават ли се нови регистри? - ДА

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Предвижда се публично обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

Проектът ще бъде публикуван за обществено обсъждане на електронната страница на Министерство на икономиката и на Портала за обществени консултации.

Направените предложения ще бъдат включени в Справка за отразените становища, която ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации след приключване на обществените консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Предложените промени са продиктувани от необходимостта от съобразяване на действащата нормативна уредба с:

- Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 на Комисията за определяне на техническите спецификации за маркировката на огнестрелните оръжия и техните основни компоненти и

- Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69 на Комисията за определяне на техническите спецификации за предупредителните и сигнални оръжия съгласно директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие

Няма извършени Оценки на въздействие по отношение на двете директиви на ниво ЕС.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Силвана Любенова,

директор на дирекция „Техническа хармонизация и политика за потребителите“

Дата: 01.12.2020 г.

Подпис: