

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от

НИКОЛА СТОЯНОВ - МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия има за цел:

- привеждане на националното законодателство в съответствие с Делегирана директива (ЕС) 2022/2100;
- намаляване привлекателността на нагреваемите тютюневи изделия и повишаване информираността на потребителите относно нивото на риска, свързан с употребата на тези изделия;
- създаване на национално законодателство, съответстващо на правото на Европейския съюз в областта на производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия.

През м. юни 2022 г. е приета Делегирана директива (ЕС) 2022/2100¹, с която се предвижда нагреваемите тютюневи изделия да бъдат включени в обхвата на забраната за пускането на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества или съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части, като например филтри, хартия, опаковки, капсули, или други технически елементи, даващи възможност за промяна на техния мирис или вкус или интензитета на техния дим. Предвижда се и отпадане на възможността държавите членки да освобождават нагреваемите тютюневи изделия, доколкото това са тютюневи изделия за пушене, от задълженията за поставяне на информационното съобщение по чл. 9, параграф 2 и на комбинираните здравни

¹ Делегирана директива (ЕС) 2022/2100 на Комисията от 29 юни 2022 година за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на нагреваемите тютюневи изделия.

предупреждения по чл. 10 от Директива 2014/40/ЕС. Съгласно чл. 2 от Делегирана директива (ЕС) 2022/2100, в срок не по-късно от 23 юли 2023 г. държавите членки следва да приведат законовите, подзаконовите и административните си разпоредби в съответствие със същата директива.

Директива 2014/40/ЕС² е въведена в националното ни законодателство със Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия и Правилника за неговото прилагане. При въвеждането на Директива 2014/40/ЕС са допуснати неточности, които следва да бъдат отстранени.

В случай, че Делегирана директива (ЕС) 2022/2100 не бъде въведена в националното законодателство и посочените по-горе неточности не бъдат отстранени, Европейската комисия би могла да започне процедури за нарушение срещу Република България и въпросите да бъдат отнесени към Съда на Европейския съюз, съгласно чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Предвид изложеното, с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия се предвижда:

- забрана за предлагането и продажбата на нагреваеми тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества и съдържащи овкусители, в която и да е от съставните им части, като филтри, хартия, опаковки, капсули или други технически елементи, даващи възможност за промяна на мириса или вкуса на съответните тютюневи изделия или интензитета на техния дим или аерозол;

- изискване на всяка потребителска опаковка и на всяка външна опаковка на нагреваеми тютюневи изделия, в случаите когато тези изделия попадат в категорията на тютюневите изделия за пушене, да се поставят общо предупреждение и информационно съобщение, както и комбинирани здравни предупреждения. В случаите когато нагреваемите тютюневи изделия попадат в категорията на бездимните тютюневи изделия – за тях следва да се прилагат изискванията за етикетиране на бездимните тютюневи изделия;

- въвеждане на определение за нагреваемо тютюнево изделие, а именно: „нагреваемо тютюнево изделие“ е ново тютюнево изделие, които се нагрява, за да се произведат емисии, съдържащи никотин и други химикали, които след това се вдишват от потребителя/потребителите, и което в зависимост от характеристиките си е бездимно тютюнево изделие или тютюнево изделие за пушене;

- разпоредбите, регламентиращи нагреваемите тютюневи изделия, да влязат в сила 3 месеца от датата на обнародване на закона в „Държавен вестник“;

- прецизиране на изискванията към лабораториите за измерването на равнището на емисиите от тютюневите изделия, както и на тези за етикетирането на тютюневите и свързаните с тях изделия;

- въвеждане на изискване Министерството на икономиката и индустрията да предприеме действия за въвеждане на забрана за пускането на пазара на тютюневи изделия, които съдържат добавки в количества, които в момента на консумацията увеличават съществено или в измерима степен токсичния ефект, свойствата, водещи до пристрастяване, или канцерогенни, мутагенни или токсични за репродукцията свойства на изделието;

² Директива 2014/40/ЕС² на Европейския парламент и на Съвета за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО.

– въвеждане на изискване за икономическите оператори, в случаите, когато считат или имат причина да считат, че предлаганите от тях електронни цигари не са безопасни или по друг начин не съответстват на изискванията на закона да предприемат незабавни действия за изземване на изделията от пазара.

С проекта на закон се предвижда въвеждане на актове на Европейския съюз, поради което е приложена Таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

За приемането на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. В тази връзка, към проекта на Решение е приложена финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, законопроектът и мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет бяха публикувани за обществено обсъждане на Интернет страницата на Министерството на икономиката и индустрията, както и на Портала за обществени консултации, за срок от 14 дни за предложения и бележки. Изразените целесъобразни бележки и предложения са отразени в проекта на закон. Определеният по-кратък срок за провеждане на обществени консултации е продиктуван от срока по чл. 2, параграф 1 от Делегирана директива (ЕС) 2022/2100, в който държавите членки следва да приведат националното си законодателство в съответствие с директивата, а именно: не по-късно от 23 юли 2023 г. В случай, че Делегирана директива (ЕС) 2022/2100 не бъде въведена в националното законодателство, Европейската комисия би могла да започне процедура за нарушение срещу Република България и въпросът да бъде отнесен към Съда на Европейския съюз, съгласно чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Също така, необходимо е и технологично време за икономическите оператори в сектора на производството и търговията с нагряваеми тютюневи изделия за привеждане на дейността си в съответствие с новите изисквания. Държавите членки следва да прилагат разпоредбите на Делегирана директива (ЕС) 2022/2100, считано от 23 октомври 2023 г.

В съответствие с чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, към проекта на акт е приложена и справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, изготвена от Министерството на правосъдието.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените целесъобразни бележки са отразени, съгласно приложената таблица.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проект на

Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект.
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.
3. Проект на Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.
4. Проект на Съобщение за средствата за масово осведомяване.
5. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите.
6. Частична предварителна оценка на въздействието.
7. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет.
8. Таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.
9. Становище на Работна група № 25 „Търговска и външноикономическа политика“.
10. Постъпилите становища по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
11. Справка за отразените становищата, постъпили по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.
12. Постъпилите становища по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.
13. Справка за отразените становища, получени по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

НИКОЛА СТОЯНОВ

Министър на икономиката и индустрията