

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2017 г.	Дата: 15 август 2017 г.
Контакт за въпроси: Г-жа Елена Пищовколева - началник на отдел „Насърчаване на инвестициите и инвестиционни проекти“, дирекция „Икономически политики за насърчаване“ Г-жа Петя Атанасова – държавен експерт в отдел „Насърчаване на инвестициите и инвестиционни проекти“, дирекция „Икономически политики за насърчаване“	Телефон: 02/ 940 7463 02/ 940 7409
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <p>В изпълнение на Решение № 338 на Министерски съвет от 23.06.2017 г. („РМС № 338/2017 г.“) за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за предоставяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител (включени са 12 удостоверителни документа, посочени в Приложение към т. 1, буква „а“ от РМС № 338/2017 г.), беше направен преглед на изискуемите документи в предоставяната от Българската агенция за инвестиции (БАИ) и Министерството на икономиката (МИ) комплексна административна услуга по приемане на документи и издаване на сертификат за инвестиция клас А, Б и приоритетен инвестиционен проект по реда на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и Правилника за неговото прилагане (ППЗНИ).</p> <p>При извършване на прегледа беше установено, че един от изискуемите от заявителя документи съгласно чл. 4, ал. 3 и Секция I от Заявлението по чл. 18, ал. 1 от ЗНИ, представляващо Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1 от ППЗНИ – удостоверение за наличието или липсата на задължения, издавано от Националната агенция за приходите (НАП), попада сред документите обхванати от РМС № 338/2017 г. (точка 9 от Приложение към т. 1, буква „а“ от РМС № 338/2017 г.) и следва да отпадне и да се събира по служебен път от БАИ и МИ.</p> <p>Изискването за събиране по служебен път на удостоверенията за наличие или липса на задължения на заявителя от страна на компетентния орган в производството по</p>	

комплексно административно обслужване (КАО) е въведено в чл. 87, ал. 11 от Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК) в началото на 2016 г., като по този начин се постига синхронизиране на данъчното законодателство с извършените промени в Административнопроцесуалния кодекс и Наредбата за административното обслужване, при което водеща роля има осигуряването по служебен път на информацията и доказателствените средства от други административни органи, необходими за издаването на индивидуален административен акт.

Във връзка с изложеното са изготвени промени в ППЗНИ, с които удостоверението за наличието или липсата на задължения, издавано от НАП отпада като изискуем документ от заявителя и се събира по служебен път от БАИ и МИ.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Към момента, редът съгласно чл. 4, ал. 3 и Секция I от Заявлението по чл. 18, ал. 1 от ЗНИ, представляващо Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1 от ППЗНИ предвижда две възможности за предоставянето на документ, удостоверяващ липсата на задължения към държавата по смисъла на чл. 162, ал. 2 от ДОПК - документът да бъде представен от заявителя като част от пакета документи представяни в БАИ заедно със Заявлението по чл. 18, ал. 1 от ЗНИ за издаване на сертификат или документът да бъде събиран по служебен път от БАИ, ако заявителят е отбелязал тази опция.

С въведената възможност в чл. 87, ал. 11 от ДОПК за целите на комплексното административно обслужване компетентните органи могат да изискват и да получават от органите по приходите удостоверения за наличие или липса на задължения на заявителите на административната услуга. На това основание и в изпълнение на РМС № 338/2017 г. следва опцията за представяне на документ, удостоверяващ липсата на задължения към държавата по смисъла на чл. 162, ал. 2 от ДОПК от страна на заявителя в процедурата по издаване на сертификат по ЗНИ изцяло да отпадне като информацията се събира единствено по служебен път.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Към момента не са извършвани последващи оценки на въздействието.

2. Цели:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите цели намаляване на административната тежест за инвеститори, кандидатстващи за получаване на сертификат за клас инвестиция или приоритетен инвестиционен проект по ЗНИ, посредством отпадането на един от изискуемите документи в процедурата по сертифициране - удостоверение за наличието или липсата на задължения по чл. 162, ал. 2 от ДОПК, издавано от НАП и събирането му по служебен път от БАИ и МИ.

С отпадането на изискването към заявителите за предоставяне в БАИ на документ, удостоверяващ липсата на задължения към държавата от НАП, ще бъдат намалени разходите и времето им за подготовка и окомплектоване на необходимите документи

за сертифициране на инвестиционните им проекти.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, са:

- Министерството на икономиката и Българската агенция за инвестиции в качеството им на компетентни органи по КАО;
- Заявителите (юридически или физически лица), кандидатстващи за издаването на сертификат за клас инвестиция или приоритетен инвестиционен проект по реда на ЗНИ и ППЗНИ.

4. Варианти на действие: Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите не съдържа разпоредби, свързани с въвеждането на регулаторни режими по отношение на стопански субекти и поради тази причина вариантите са следните:

Вариант на действие 0 „Без действие“:

При този вариант не се приема проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите и се запазва съществуващия ред за представяне от страна на заявителите в процедурата по сертифициране по ЗНИ и ППЗНИ документ, удостоверяващ липсата на задължения към държавата по смисъла на чл. 162, ал. 2 от ДОПК. В този случай няма да бъде въведен изцяло предвидения в чл. 87, ал. 11 от ДОПК и чл. 36, ал. 4 от АПК ред за служебно събиране на информация и документи за нуждите на съответното производство, които са налични при друг административен орган и няма да бъде изпълнено РМС № 338/2017 г. Невъвеждането на посоченото изискване, възпрепятства предоставянето на КАО и нарушава принципа за еднократно събиране и създаване на данни, установен в чл. 2 от Закона за електронното управление (ЗЕУ) и се наказва с глоба за административния орган в размер от 150 лв. до 750 лв., а при повторно нарушение с глоба в размер от 300 лв. до 1500 лв. (чл. 63, ал. 1 и 2 от ЗЕУ).

Вариант на действие 1 „Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите“:

При този вариант ще бъдат приети промените в ППЗНИ, с които ще отпадне като изискуем документ от заявителите в производството по издаване на сертификат за клас инвестиция или приоритетен инвестиционен проект по ЗНИ удостоверението за наличието или липсата на задължения, издавано от НАП и ще бъде събирано само по служебен път от БАИ и МИ, в качеството им на компетентни органи по КАО, на основание чл. 87, ал. 11 от ДОПК. По този начин и в изпълнение на РМС № 338/2017 г. ще бъде изцяло въведен редът по чл. 87, ал. 11 от ДОПК и чл. 36, ал. 4 от АПК служебно събиране на информация и документи за нуждите на производството по издаване на сертификат по ЗНИ.

5. Негативни въздействия:**Вариант на действие 0 „Без действие“:****Икономически негативни въздействия:**

- Заявителите (юридически или физически лица), кандидатстващи за издаването на сертификат за клас инвестиция или приоритетен инвестиционен проект по ЗНИ ще продължат да предоставят документ, който следва да бъде събиран по служебен път от администрацията.

Социални негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Вариант на действие 1 „Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите“:

Приемането на Постановлението няма да доведе до икономически, социални, екологични и други негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 0 „Без действие“: при този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант на действие 1 „Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите“:**Икономически положителни въздействия:**

Приемането на проекта на Постановление ще доведе до намаляване на административната тежест за заявителите в процедурата по издаване на сертификат за клас инвестиция или приоритетен инвестиционен проект по ЗНИ чрез премахване на задължението за предоставяне на документ, издаван от друг държавен орган, който следва да бъде събират по служебен път от компетентния административен орган по КАО.

Социални положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

7. Потенциални рискове: Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

Проектът на Постановление цели намаляване на административната тежест за заявителите, кандидатстващи за издаването на сертификат по ЗНИ за насърчаване на изпълнението на инвестиционните им проекти на територията на страната, посредством отпадането на един от изискуемите документи, което ще намали разходите и времето на заявителите за подготовка и окомплектоване на необходимите документи за сертифициране.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С проектът на акт не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

С проектът на акт не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

Проектът на Постановление цели намаляване на административната тежест за заявителите – физически или юридически лица, в т.ч. МСП, кандидатстващи за издаването на сертификат по ЗНИ за насърчаване на изпълнението на инвестиционните им проекти на територията на страната, посредством отпадането на един от изискуемите документи.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Проектът ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации в съответствие с изискванията на Закона за нормативните актове и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Г-жа Елена Пищовколева, за директор на дирекция „Икономически политики за насърчаване“

Дата: 15 август 2017 г.

Подпис: