

ПРОЕКТ

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите

Със законопроекта се предвижда да бъдат извършени промени в следните насоки:

1. Промени в наименованието на режимите по чл. 35, ал. 1 от Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП). Във връзка с изпълнение на Плана за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса (мерки №№ 120, 121 и 122), приет с Решение № 808 от 8 октомври 2012 г. на Министерския съвет, е необходимо наименованията на услугите по чл. 35, ал. 1 от ЗТИП да бъдат приведени в съответствие с видовете режими според Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), тъй като ЗОАРАКСД не предвижда „заверка на документация” като вид режим. Беше идентифицирано, че характера на режимите по чл. 35, ал. 1 от ЗТИП съответства на издаването на удостоверение за извършване на отделна сделка или действие по чл. 25 от ЗОАРАКСД.

Освен в чл. 35 от ЗТИП промяната на наименованието на режимите е отразена във всички разпоредби на ЗТИП, в които има препратка към чл. 35 от ЗТИП.

2. Промени в нормативната уредба, регламентираща реда за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на съоръжения с повишена опасност – чл. 45 от ЗТИП. Предложението е в изпълнение на мерки №№ 111 и 112 от Плана за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, приет с Решение № 808 от 8 октомври 2012 г. на Министерския съвет.

Към момента чл. 45 от ЗТИП регламентира режим за придобиване на правоспособност, който изцяло се администрира от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН). С предложението се предвижда придобиването на такава правоспособност да става по общите правила на Закона за професионалното образование и обучение (ЗПОО) и Закона за народната просвета (ЗНП), т. е. администрацията на ДАМТН да се освободи от несвойствените ѝ задължения да съгласува учебни планове и програми и да разрешава провеждането на курсове за правоспособност. Като резултат от изменението провеждането на курсовете за правоспособност ще бъде обект на лицензиране по общия ред на ЗПОО, което се извършва от Националната агенция за професионално образование и обучение (НАПОО). Единственото правомощие на ДАМТН ще остане издаването на документите за правоспособност, както и признаването на придобита правоспособност съгласно Закона за признаване на професионални квалификации.

Законодателната промяна ще наложи издаването на изцяло нови подзаконовни нормативни актове за условията и реда за придобиване на тези правоспособности, които да са съобразени с разпоредбите на общите закони в областта на образованието и обучението, както и допълнения в наредбите по чл. 31 от ЗТИП съгласно законовата делегация на изменения чл. 45, ал. 1 от закона. За предотвратяване на възможните

трудности в прилагането на промените в режима поради противоречия между законовата и подзаконовата нормативна уредба е предвидено синхронизиране на времето на влизане в сила на законодателните промени и времето за издаване на новите подзаконови нормативни актове – предлага се изменението на чл. 45 от ЗТИП да влезе в сила една година след обнародването на закона, като в същия срок да бъдат издадени, респ. приети допълнения, в съответните нормативни актове по прилагането на този член.

3. Промени в режимите по чл. 34а и чл. 36 от ЗТИП. С предложените изменения на първо място се цели изпълнение на чл. 23, ал. 4 от Закона за търговския регистър и се предвижда заявителите - търговци по два от режимите, регулирани от Закона за техническите изисквания към продуктите – режимите по чл. 34а и чл. 36 от закона, да посочват своя единен идентификационен код по чл. 23, ал. 1 от Закона за търговския регистър вместо да представят удостоверение за актуално състояние. По този начин се намалява броя на документите, които се представят пред административния орган. Предложението е в изпълнение на мярка № 43 и мярка № 44 от Втория пакет мерки за намаляване на регулаторната тежест, приет с Решение № 635 от 22.10.2013 г. на Министерския съвет. Въвежда се и друго облекчение в режима по чл. 34а от ЗТИП, съгласно което в ал. 2, т. 3 от същия член отпада изискването за наличието на най-малко 5 години трудов стаж. Съществено облекчение за икономическите оператори се явява и въвеждането на алтернатива на заличаването от регистъра в чл. 36а, ал. 6 от ЗТИП, като с измененията се предлага вместо да заличава лицето от регистъра, председателят на ДАМТН, съобразно предоставената от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност възможност, да може да забранява извършването на съответната дейност до отстраняване нарушаването на нормативните изисквания, като определи подходящ срок за това. Въведени са и някои по-ясни и подробни редакции на разпоредбите с оглед недвусмислено тълкуване и прилагане на двата режима. Предвидени са и няколко други незначителни изменения, свързани със забелязани в процеса на прилагането на закона неточности - главно редакционни.

4. Изменения, които да позволяват ефективен контрол по прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 305/2011 – посочване на компетентния орган, осъществяващ контрол по спазване на изискванията на Регламента и регламентиране на правомощията му да прилага принудителни административни мерки и налага административни наказания. При регламентиране на правомощията са приложени общите правила на българското законодателство, според които видът на принудителните мерки, хипотезите, в които се прилагат, видът и размера на административните наказания, съставите на административните нарушения и контролния орган, компетентен да прилага принудителните мерки и да налага административни наказания, следва да бъдат разписани в закон. В тази връзка изискването за „декларация за експлоатационни показатели” (документът, удостоверяващ спазването на Регламент (ЕС) № 305/2011) е добавено в текстовете, уреждащи надзора на пазара, принудителните административни мерки и административнонаказателната отговорност.

5. На необходимите места в закона са предвидени допълнения, отразяващи терминология, възприета в актове на европейското хармонизирано право, а именно:

5.1. В най-новите директиви от Нов подход на ЕС (Директива 2000/9/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 март 2000 г., отнасяща се до въжени линии,

предназначени за превоз на хора, Директива 2006/42/ЕО относно машините, Директива 2009/48/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. относно безопасността на играчките и др.) е възприета терминология, която се различава от тази на Закона за техническите изисквания към продуктите – „техническа документация” вместо „техническо досие”, и се въвежда понятието „предоставяне на пазара”, което не съществува в ЗТИП. Тъй като въпросните директиви се внедряват в българското право посредством наредби, приети на основание чл. 7 от ЗТИП, при което в наредбите се спазва терминологията на директивите, е необходимо въпросните понятия да бъдат въведени и в закона, за да се избегне противоречието между закона и подзаконовите нормативни актове, което създава проблеми при правоприлагането.

5.2. Също с цел реципиране на терминология са направени допълнения, отразяващи особеностите на Директива 2010/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2010 г. относно транспортируемото оборудване под налягане, внедрена чрез Наредбата за съществените изисквания и оценяване съответствието на транспортируемо оборудване под налягане (ДВ, бр. 78 от 2011 г.), приета на основание чл. 7 от ЗТИП. Тази директива, в отклонение от всички останали, внедрени посредством наредби по чл. 7 от закона, предвижда оценяването на съответствието да се доказва чрез „сертификат за съответствие” вместо чрез „декларация за съответствие”, което налага въвеждането в закона на този друг вид документ, удостоверяващ съответствието с оглед на правомощията на контролните органи.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ**