

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

НИКОЛА СТОЯНОВ – МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА
РОСИЦА ВЕЛКОВА - ЖЕЛЕВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от член 3м, параграф 7, алинея втора от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отмяна на точки 2 и 3 от Решение № 969 на Министерския съвет от 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отменяне на Решение № 569 на Министерския съвет от 2022 г. за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/879 от 3 юни 2022г. за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 г. и за предприемане на мерки за понижаване на цените на горивата за гражданите и икономическите оператори

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасяме за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от член 3м, параграф 7, алинея втора от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отмяна на точки 2 и 3 от Решение № 969 на Министерския съвет от 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отменяне на Решение № 569 на Министерския съвет от 2022 г. за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/879 от 3 юни 2022г. за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 г. и за предприемане на мерки за понижаване на цените на горивата за гражданите и икономическите оператори.

С точка 1 от предложения проект на решение Министерският съвет разрешава, считано от 5 февруари 2023 г., продажбата, доставката, трансфера и износа за Украйна на определени рафинирани нефтопродукти, изброени в приложение XXXI от Регламент

на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, получени от суров нефт, внесен съгласно параграф 5 на член 3м от същия регламент, в случаите, когато продуктите са предназначени само за употреба в Украйна и с продажбата, доставката, трансфера или износа не се цели заобикаляне на забраните във втора алинея на параграф 7 на член 3м от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, на основание алинея трета на параграф 7 на член 3м от същия регламент.

С точка 2 от предложения проект на решение Министерският съвет разрешава, считано от 5 февруари 2023 г., продажбата, доставката, трансфера или износа към трети държави на определени, изброени в приложение XXXII от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна нефтопродукти, които са получени от суров нефт, внесен съгласно параграф 5 на член 3м от същия регламент, в рамките на квотите за обем на износа, посочени в същото приложение, в случаите, когато продуктите не могат да бъдат съхранявани в България поради рискове за околната среда и за безопасността, и с продажбата, доставката, трансфера или износа не се цели заобикаляне на забраните във втора алинея на параграф 7 на член 3м от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, на основание алинея четвърта на параграф 7 на член 3м от същия регламент.

С точка 3 от предложения проект на решение се отменят точки 2 и 3 от Решение № 969 на Министерския съвет от 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отменяне на Решение № 569 на Министерския съвет от 2022 г. за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/879 от 3 юни 2022г. за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 г. и за предприемане на мерки за понижаване на цените на горивата за гражданите и икономическите оператори.

С Регламент (ЕС) 2022/2474 на Съвета от 16 декември 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, са направени изменения в Регламент (ЕС) 833/2014, едно от които е изменението на член 3м, в чийто параграф 7 е добавена алинея втора, която съдържа забрана, считано от 5 февруари 2023 г., на трансфера и транспорта към други държави членки или трети държави, както и продажбата на купувачи в други държави членки или в трети държави на нефтопродукти с код по КН 2710, получени от суров нефт, внесен въз основа на дерогация, предоставена от българския компетентен орган съгласно параграф 5 на член 3м.

С новата алинея трета на параграф 7 на член 3м на Регламент (ЕС) 833/2014, която също е добавена по силата на Регламент (ЕС) 2022/2474, е въведена дерогация от забраната в алинея втора на параграф 7 на член 3м, като на българските компетентни органи е дадена възможност да разрешат, при условията, които сметнат за уместни, продажбата, доставката, трансфера и износа за Украйна на определени рафинирани нефтопродукти, изброени в приложение XXXI на Регламент (ЕС) 833/2014, получени от суров нефт, внесен съгласно параграф 5, ако преценят, че продуктите са предназначени само за употреба в Украйна и с продажбата, доставката, трансфера или износа не се цели заобикаляне на забраните във втора алинея на параграф 7.

С новата алинея четвърта на параграф 7 на член 3м на Регламент (ЕС) 833/2014, която също е добавена по силата на Регламент (ЕС) 2022/2474, е въведена дерогация от

забраната в алинея втора на параграф 7 на член 3м, като на българските компетентни органи е дадена възможност да разрешат, при условията, които сметнат за уместни, продажбата, доставката, трансфера или износа към трети държави на определени, изброени в приложение XXXII на Регламент (ЕС) 833/2014 нефтопродукти, които са получени от суров нефт, внесен съгласно параграф 5, в рамките на квотите за обем на износа, посочени в същото приложение, след като са се уверили, че продуктите не могат да бъдат съхранявани в България поради рискове за околната среда и за безопасността и с продажбата, доставката, трансфера или износа не се цели заобикаляне на забраните във втора алинея на параграф 7.

Съгласно точка 1 на Решение на Министерския съвет № 969 от 2 декември 2022 г. е предоставена дерогация съгласно параграф 5 на член 3м от Регламент (ЕС) 833/2014, като е разрешено изпълнението в периода от 5 декември 2022 г. до 31 декември 2024 г. на договори, сключени преди 4 юни 2022 г., или на допълнителни договори, необходими за изпълнението на такива договори, за закупуването, вноса или трансфера на суров нефт, превозван по море, и на нефтопродукти, изброени в приложение XXV от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, с произход от Русия или изнасяни от Русия.

Съгласно точка 2 от същото решение се забранява продажбата на купувачи, разположени в друга държава членка или в трета държава, на нефтопродукти, произведени от суров нефт, превозван по море, с произход Русия или изнесен от Русия, с кодове по КН 2710, с изключение на нефтопродуктите съгласно приложението, както и в случаите на корабно зареждане.

Както беше посочено по-горе, по силата на Регламент (ЕС) 2022/2474 на Съвета от 16 декември 2022 параграф 7 на член 3м от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 е изменен, като е добавена алинея втора, съгласно която, считано от 5 февруари 2023 г. се забраняват трансферът и транспортът към други държави членки или трети държави, както и продажбата на купувачи в други държави членки или в трети държави на нефтопродукти с код по КН 2710, получени от суров нефт, внесен въз основа на дерогация, предоставена от българския компетентен орган съгласно параграф 5.

Също така, по силата на Регламент (ЕС) 2022/2474 на Съвета от 16 декември 2022 към параграф 7 са добавени и алинеи трета и четвърта, с които са създадени възможности за дерогация от забраната във втората алинея.

България следва да използва тези възможности за дерогация от забраната по алинея втора на параграф 7 предвид нуждите на националната ни икономика, и да разреши продажбата, доставката, трансфера и износа за Украйна и за други трети държави на определени нефтопродукти, получени от суров нефт, внесен съгласно параграф 5 на член 3м от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014, посочени в съответните приложения към регламента – приложения XXXI и XXXII.

Във връзка с това забраната в точка 2 от Решение на Министерския съвет № 969 от 2 декември 2022 г. следва да бъде отменена, в т.ч. и приложението към нея, както и т. 3 от решението, с което е уредена началната дата на влизането в сила на забраната.

Регламентът е задължителен законодателен акт, който е с пряко приложение и се прилага в неговата цялост от всички държави-членки. Неспазването на разпоредби на регламент или промени с национален акт на разпоредби на регламент се считат за нарушение на правото на Европейския съюз.

Съгласно член 3м, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 833/2014, считано от 5 декември 2022 г. и чрез дерогация от параграфи 1 и 2, компетентните органи на България

могат да разрешат изпълнението до 31 декември 2024 г. на договори, сключени преди 4 юни 2022 г., или на допълнителни договори, необходими за изпълнението на такива договори, за закупуването, вноса или трансфера на суров нефт, транспортиран по море и нефтопродукти, изброени в приложение XXV, с произход от Русия или изнасяни от Русия.

Член 3м, параграф 7 от горепосочения регламент ограничава стоките, внесени в резултат на дерогация, предоставена от компетентен орган съгласно параграф 5 или 6, да бъдат продавани на купувачи, намиращи се в друга държава членка или в трета държава.

С оглед спецификата на въпросите, свързани с дерогацията съгласно чл. 3м, параграф 7, алинея трета и четвърта от регламента, в точка 4 от проекта на решение се предлага министърът на икономиката и индустрията да предприеме необходимите действия за създаването на междуведомствена работна група с участието на всички заинтересовани министерства и други ведомства за изработването на проект на административен нормативен акт за обезпечаване на изпълнението и прилагането на т. 1 и 2 във връзка с чл. 3м, параграф 7 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

С оглед общата компетентност на Министерския съвет съгласно чл. 7, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и доколкото към момента няма определен съответен компетентен орган по прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014, с проекта на решение се предлага Министерският съвет да разреши предоставянето на дерогация от член 3м, параграф 7, алинея първа от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 от 31 юли 2014 година относно ограничителните мерки, с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет и не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета с оглед на което към проекта е приложена финансова обосновка, изготвена по образец съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на Решение на Министерския съвет не се въвеждат разпоредби на европейско законодателство, поради което към проекта на акт не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

В съответствие с изискванията на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът е съгласуван с останалите министри и с институциите, които имат правомощия по прилагането и изпълнението му.

Получените становища с приетите предложения са отразени в него, а мотивите за отхвърлянето на останалите бележки са посочени в приложената справка.

Проектът на Решение на Министерския съвет, заедно с доклада, е публикуван за обществени консултации на 23 декември 2022 г. на Портала за обществени консултации и на Интернет страниците Министерството на икономиката и индустрията и Министерството на финансите. В съответствие с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове е определен 30-дневен срок за провеждане на обществените консултации. Резултатите от проведените обществени консултации са представени в приложената към доклада справка.

Предвид гореизложеното, молим Министерският съвет да одобри предложения проект на решение.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното и на основание чл. 6, ал. 4, чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от член 3м, параграф 7, алинея втора от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отмяна на точки 2 и 3 от Решение № 969 на Министерския съвет от 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отменяне на Решение № 569 на Министерския съвет от 2022 г. за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/879 от 3 юни 2022г. за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 г. и за предприемане на мерки за понижаване на цените на горивата за гражданите и икономическите оператори.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от член 3м, параграф 7, алинея втора от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отмяна на точки 2 и 3 от Решение № 969 на Министерския съвет от 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, и за отменяне на Решение № 569 на Министерския съвет от 2022 г. за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/879 от 3 юни 2022г. за изменение на Регламент (ЕС) 833/2014 г. и за предприемане на мерки за понижаване на цените на горивата за гражданите и икономическите оператори;

2. Получени становища при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им;

3. Справка за постъпилите предложения от обществената консултация по проекта на акт заедно с обосновка за неприетите предложения;

4. Финансова обосновка;

5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;

6. Електронен носител.

**МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И
ИНДУСТРИЯТА:**

НИКОЛА СТОЯНОВ

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

РОСИЦА ВЕЛКОВА – ЖЕЛЕВА