

**Образецът на частична
предварителна оценка на
въздействието влиза в сила от
01 януари 2021 г.**

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: икономиката	Министерство на	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката
-----------------------------------	-----------------	--

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:
Желяз Енев, директор на дирекция
"Икономическа политика"

Телефон и ел. поща:
Тел.: 02/940 7559,
ел.поща: j.enev@mi.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Поставяне под риск неизпълнение на цел на политика 1 "По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход" към тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. от приложение №2 на РМС 368 от юни 2019 г. В тази цел на политиката попада и разработването на Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г. При неизпълнение на цел на политика 1, страната ни няма да получи одобрение от страна на ЕК за достъп до средства за програмите, които са в изпълнение на ИСИС 2021 – 2027 г. и така ще бъде спряно финансирането за иновации и научни изследвания в новия програмен период.

След прехвърлянето на правомощията на председателя на Държавната агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ) по ръководене, разработване и изпълнение на Иновационната стратегия за интелигентна специализация съгласно Постановление №70 от 2 март 2021 г., към момента окончателен вариант на стратегията не е изготвен от ДАНИИ, поради все още продължаващо структуриране на Агенцията.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С Постановление №70 от 2 март 2021 г. бе приет Устройствен правилник на Държавната агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ), като чрез него на агенцията се възлагат функциите по координиране и контролиране на държавната политика по взаимодействие между

научните изследвания, иновациите и технологиите. Новосъздадената държавна агенция към Министерския съвет бяха възложени политиките на двете водещи ведомства в областта на иновациите и научните изследвания – Министерството на икономиката и Министерството на образованието и науката.

Съгласно чл. 4, т. 3 от Устройствения правилник на Държавната агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ) в правомощията на председателя на Държавната агенция за научни изследвания и иновации е да ръководи разработването и изпълнението на Иновационната стратегия за интелигентна специализация и други стратегически документи, които имат пряко отношение към политиката по чл. 3, ал. 1, както и годишни и многогодишни програми за тяхното изпълнение.

Съгласно приложение №2 от РМС 368 от юни 2019 г., Министерството на икономиката бе определено като водеща институция за изпълнението на цел на политика 1 "По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход" към тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. В тази цел на политиката попада и разработването на ИСИС 2021-2027 г.

Предвид ангажиментите на Република България да приеме до края на 2021 г. Иновационна стратегия за интелигентна специализация и в изпълнение на своите функции по ръководене и координиране на процеса по изготвяне на ИСИС Министерството на икономиката изготви проект на актуализирана Иновационна стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г.

След прехвърлянето обаче на правомощията на председателя на Държавната агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ) по ръководене, разработване и изпълнение на Иновационната стратегия за интелигентна специализация съгласно Постановление №70 от 2 март 2021 г., към момента окончателен вариант на стратегията не е изготвен от ДАНИИ.

Нещо повече, от страна на ДАНИИ не са предприети действия по ръководене, разработване и доразработване на ИСИС 2021-2027.

1.2. *Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът може да се разреши с изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и изменение на Устройствения правилник на Държавната агенция за научни изследвания и иновации.

1.3. *Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Изисква се изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и на Държавната агенция за научни изследвания и иновации, защото в момента с него се вмениява ръководене, разработване и изпълнение на Иновационната стратегия за интелигентна специализация в правомощията на председателя на Държавната агенция за научни изследвания и иновации.

1.4. *Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Неприложимо.

1.5. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Неприложимо.

2. Цели:

Целта на настоящия акт е връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, чрез изменение в Устройствения правилник на Министерството на икономиката и изменение в Устройствения правилник на ДАНИИ.

3. Заинтересовани страни:

1. Предприятията в България
2. Научните организации и висши училища в България
3. Управляващите органи на програмите, които изпълняват ИСИС 2021 – 2027 г.
4. Министерство на икономиката
5. ДАНИИ.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: Поставяне под риск неизпълнение на цел на политика 1 "По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход" към тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. от приложение №2 на РМС 368 от юни 2019 г. В тази цел на политиката попада и разработването на Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Ако Устройствения правилник на Министерството на икономиката не бъде изменен и Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г. не бъде приета, то страната ни няма да изпълни цел на политика 1 от тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. Така ще се подложи на риск приемането на европейските програми, които имат изпълняват ИСИС, а именно Програмата за конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027 г. (ПКИП), Програма за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021-2027 г. (ПНИИДИТ), Програма за образование 2021-2027 г. (ПО) и т.н.

Съгласно Устройствения правилник на ДАНИИ, числеността на служителите ѝ е 130 щатни бройки, в т.ч. Председател – 1 бр., Политически кабинет – 3 бр., Заместник-председатели – 2 бр., Експерт за връзки с обществеността – 1 бр., Главен секретар – 1 бр., Обща администрация – 20 бр. и Специализирана администрация – 105 бр.

Ръководенето, разработване и актуализиране на ИСИС попада във функциите на дирекция "Политики и анализи", а в правомощията на Председателя на ДАНИИ са да ръководи разработването и изпълнението на Иновационната стратегия за интелигентна специализация.

Въпреки новите правомощия и функции на ДАНИИ обаче не са предприети действия по ръководене, разработване и доразработване на ИСИС 2021-2027 г.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неизпълнението на цел на политика 1 от тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. ще доведе до спиране на евро средства за България от страна на ЕК.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Пряко негативно въздействие върху предприятията, тъй като те няма да получат достъп до финансиране за иновации и научни изследвания.

Административна тежест:

Неприложимо

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката“:

Описание:

Предвид обстоятелството, че Държавната агенция за научни изследвания и иновации все още се структурира, а основният капацитет в областта на иновационната политика за предприятията е съсредоточен в Министерството на икономиката, с изменението на Устройствения правилник на МИ, ръководенето и координирането на процеса на разработване и изпълнението на ИСИС се връща към Министерство на икономиката, а във функциите на ДАНИИ се предлага да бъде изготвяне на ежегодния мониторингов доклад за изпълнението на ИСИС и неговото представяне на Съвета за интелигентен растеж.

При изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в МИ, в най-кратки срокове (до края на 2021 г.) ще се приеме окончателен вариант на ИСИС 2021-2027 г.

С това изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката няма да се променят щатните бройки на двете ведомства (МИ и ДАНИИ) и не са необходими допълнителни разходи или други плащания.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се изпълни цел на политика 1 от тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г., което ще доведе до достъп на евро средства за България от страна на ЕК.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Пряко положително въздействие върху МСП, които ще получат достъп до финансиране за процедури за иновации.

Административна тежест: Няма

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	Вариант 1 „Изменение на Устройствения правилник на икономиката“:	Вариант 2	Вариант n
Ефективност	Цел 1:	Ако Устройствения правилник на Министерството на икономиката не бъде променен и Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г. не бъде приета, то страната ни няма да изпълни цел на политика 1 от тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд за програмнен период 2021-2027 г. Така ще се подложи на риск приемането на европейските програми, които имат изпълняват ИСИС, а именно Програмата за конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027 г. (ПКИП), Програма за научни	При приемане на изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, чрез изменение в Устройствения правилник на Министерството на икономиката и изменение в Устройствения правилник на ДАНИИ	-	-
			При приемане на изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, в най-кратки срокове (до края на 2021 г.) ще се приеме окончателен вариант на ИСИС 2021-2027 г. Така страната ни ще изпълни цел на политика 1 от тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+ и Кохезионния		

		изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021-2027 г. (ПНИИДИТ), Програма за образование 2021-2027 г. (ПО) и т.н.	Фонд за програмен период 2021-2027 г.		
Ефикасност	Цел 1: Връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, чрез изменение в Устройствения правилник на Министерството на икономиката и изменение в Устройствения правилник на ДАНИИ	Ако Устройствения правилник на Министерството на икономиката не бъде променен и разработването на Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г. остане във функциите на ДАНИИ, то като резултат ще има неприета към края на 2021 г. стратегия, въпреки предвидените щатни бройки и вменени функции от страна на ДАНИИ.	При приемане на изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, то като резултат стратегията ще бъде приета до края на 2021 г., без необходимост от наемане на допълнителни щатни бройки във ведомството.		

Съгласуваност

Цел 1: Връщане на функциите по координиране и управление на ИСИС обратно в Министерство на икономиката, чрез изменение в Устройствения правилник на Министерството на икономиката и изменение в Устройствения правилник на ДАНИИ.	Ако функциите по разработване на ИСИС не бъдат върнати обратно в Министерството на икономиката, то процесът на съгласуваност и координация на ИСИС ще се реализира много по-трудно и по-бавно от ДАНИИ.	Ако функциите по разработване и координиране на ИСИС бъдат върнати обратно в Министерството на икономиката, то процесът на съгласуваност ще се случи много по-леко и по-бързо, тъй като МИ има опит от разработването на предходната ИСИС.		
--	---	--	--	--

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

.....
.....

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Няма.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

.....
.....
.....

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Проект на ПМС за изменение на Устройствения правилник на Министерството на икономиката

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

.....
.....

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност Желяз Енев, директор на дирекция "Икономическа политика"

Дата: 16.11.2021 г.

Подпис: ...