

**ПРОТОКОЛ**  
**№ 25**

**от заседание на Консултативния съвет за индустриална стабилност и растеж  
към министъра на икономиката**

състояло се на 12.12.2017 г., от 11.30 часа, в сградата на Министерството на икономиката, ул. „Славянска“ № 8, голяма зала.

Днес, 12.12.2017 г., се проведе заседание на Консултативния съвет за индустриална стабилност и растеж към министъра на икономиката, наричан по-нататък „Съвета“, на което присъстваха:

**Заместник-председател: Лъчезар Борисов**-заместник- министър на икономиката;

**Заместник-председател: Константин Стаменов** - председател на УС на Българската федерация на индустриалните енергийни консуматори (БФИЕК);

**Членовете на Съвета**

<b>Антон Петров</b>	Председател на УС на Българска асоциация на металургичната индустрия ( <b>БАМИ</b> )
<b>Политими Паунова</b>	Изпълнителен директор на <b>БАМИ</b>
<b>Теодор Дечев</b>	Директор „Индустриални политики“, Асоциация на индустриалния капитал в България ( <b>АИКБ</b> )
<b>Камен Колев</b>	Заместник-председател на Българска стопанска камара ( <b>БСК</b> )
<b>Цветана Янкова</b>	Представител на Българска браншова камара - Машиностроене
<b>Румен Атанасов</b>	представител на Българска асоциация на електротехниката и електрониката ( <b>БАСЕЛ</b> )
<b>Теодора Борисова</b>	Представител на Соди Девня АД в БФИЕК
<b>Константин Делисивков</b>	Изпълнителен директор на <b>БФИЕК</b>
<b>Лилия Смедарчина</b>	Заместник-председател на Федерация на научно-техническите съюзи ( <b>ФНТС</b> )
<b>Мая Александрова</b>	Представител на Аурубис България АД Заместник-председател на ФНТС
<b>Илияна Хаджийска- Антонова</b>	главен експерт отдел „НИИП“, дирекция „ИПН“ и член на секретариата на съвета, МИ
<b>Димчо Андреев</b>	държавен експерт в дирекция „Икономически политики за насърчаване“(ИПН) и член на секретариата съвета, МИ

В работата на заседанието взеха участваха и представители на Министерството на труда и социалната политика: г-жа Лариса Тодорова, началник отдел в дирекция „Трудово право, обществено осигуряване и условия на труд“; г-н Ненко Савчев-гл. експерт в същата дирекция и г-жа Теодора Дичева, представител на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“; от Министерството на енергетиката: г-н Александър Давидов,

началник отдел в дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“ и г-жа Михаела Китова, експерт от същата дирекция; г-жа Антоанета Барес, изпълнителен директор на Национална компания индустриални зони. Участие в заседанието взеха и следните служители на дирекция „Икономически политики за насърчаване“, МИ: г-н Желяз Енев, директор на дирекция „Икономически политики за насърчаване“ („ИПН“); г-жа Ирена Николова, началник отдел „Политика за малките и средните предприятия“, дирекция „ИПН“ и г-жа Елена Пищовколева, началник отдел „Насърчаване на инвестициите и инвестиционни проекти“, г-н Гриша Захариев, консултант в д-ция „ИПН“ и г-жа Силвана Любенова, директор дирекция „Техническа хармонизация и ПП“. По покана на Константин Стаменов в Съвета участва и представител на „Стомана индъстри“ АД-Мирослава Миланова и Калоян Косоров.

Заседанието беше открито и ръководено, съвместно, от заместник-председателя на Съвета и заместник-министър на икономиката г-н Лъчезар Борисов и от заместник-председателя на Съвета г-н Константин Стаменов. След като се установи наличието на кворум от присъстващите членове на Съвета, се премина към разглеждане на дневния ред. Гласуван беше предложението от БФИЕК и одобрен от Секретариата на Съвета дневен ред, както следва:

1. Обсъждане с представител на МТСП на промените в **Наредбата за работното време**, почивките и отпуските, съгласно решение на КС от септември 2017 г., предприемане на действия и мерки за отстраняване на административни тежести и проблеми пред бизнеса;
2. Информация за проведеното заседание на Консултативния бизнес съвет към НКИЗ и регламентирането на статута на Индустриалните зони в България;
3. Представяне на съгласуваната с МС програма на МИ за Българското председателство, запознаване със събитията, провеждани с участие или организирани от бизнес-организациите с подкрепата на МИ (напр. **Конференция “Иновации за конкурентоспособност”**);
4. Въпроси по обхвата и прилагането на Наредба за намаляване на тежестта, свързана с разходите за ВЕИ (Докладва представител на Министерство на енергетиката);
5. Индустриална конкурентоспособност на България – добри практики за намаляване невъзстановяемите разходи за кафява енергия и индиректни разходи за въглеродни емисии в крайната цена на електроенергията (Докладва БФИЕК).
6. Разни:

Г-н Стаменов предложи да се разгледа повдигнатото от г-н Келешев предложение от последното заседание на Съвета–представители на МЕ да представят актуална информация за цената на електроенергията за бита и за износа на електроенергия, както и да внесат яснота по създадената в момента обстановка, свързана с доставката на ел. енергия на фирмите, писмо до ръководството на КСИСР вх. № ..., Така предложението дневен ред беше приет от членовете на Съвета и се премина към обсъждане.

Преди започване на същинската работа на Съвета беше разпространено полученото в последния момент Становище от СД „Интелсофт“ относно практическото прилагане на текстове от Наредбата за работното време, почивките и отпуските (обн. ДВ.,

бр. 41/23.05.2017 г., постъпило в МИ вх. № 26-И-215/12.12.2017 г., свързано с начина на сумираното изчисляване на работното време, в т.ч. и размера на извънредния труд. становището беше изпратено, по електронната поща до всички членове на Съвета и до представителите на МТСП.

**По т. 1 от дневния ред** – Представяне на проблемите по прилагане на разпоредбите на Наредбата направи г-жа Миланова в продължение на повдигнатия въпрос на предишното заседание на Съвета), която зададе два въпроса: Първият, свързан с преизчисляването на часовете нощен труд към дневен влизат в общия сбор месечни часове За по-голяма яснота беше даден следния пример: Работник, който полага нощен труд ще отработва 7 часа, а ще получава заплата за 8 часа, като вместо 20 работни дни за месеца ще положи труд за 19 работни дни и това ще е в планирания график за месеца. Вторият въпрос се отнася до „служител, който има два трудови договора, и фактически работи по 12 часа на ден, защо това се допуска, а не би могло да се допусне същия брой работни часове да се предлагат посредством график и от работодателя?“

Коментари и изказвания по тази точка направиха: г-жа Лариса Тодорова, г-н Ненко Салчев и г-жа Теодора Дичева, представители на МТСП, които напомниха, че промените в Наредбата са минали в Комисията по трудово законодателство, към Националният съвет за тристранно сътрудничество (НСТС) и в самия НСТС. В МТСП са наясно с изразяваните становища на различни физически и юридически лица. Наредбата е необходима за установяване на ред при преизчисляването на нощните часове в дневни, като целта е графиците да бъдат направени така, че да бъдат полагани по-малко часове нощен труд

На първия зададен въпрос отговорът е „ДА“, този работник физически ще трябва да бъде планиран с по-малко часове спрямо нормативните часове за месеца.

Г-жа Миланова изрази становището на представителите на индустрията - „Тук виждаме неравенството: за един и същи труд, едни и същи задължения един служител ще полага фактически по-малко труд, поради планирания смесен график (дневни и нощни смени), а друг служител ще работи повече фактически. И в двата случая обаче възнаграждението ще е еднакво, което не е логично“.

Представителите на МТСП бяха категорични, че към сумираното изчисляване на работното време не трябва да се включва като норма полагането на извънреден труд, който си остава забранен от Кодекса на труда. Организацията на работата и производството не трябва да е в ущърб на работника. Споменато бе също така, че никой не е ограничавал 12 часовата работна смяна.

Г-н Антон Петров попита „кому са нужни тези ограничения“, които ще доведат до наемането на повече работници в производствения процес, които и сега липсват на пазара на труда. Отново напомни, че промените не само намаляват конкурентоспособността на българските производители, но могат да доведат и до намаляване на производството. Работодателите ще бъдат принудени да внесат чуждестранна работна ръка. Подчерта, че сами си правим тези проблеми, последиците от които са работниците да получават по-малко пари, което ще се отрази и в свиване на потреблението.

Г-н Стаменов спомена, че и на служители и колеги от държавната администрацията не им се заплаща нищо за допълнително положен труд, което беше подкрепено и от г-н Дечев, давайки за пример служителите на НАП.

Г-н Стаменов отпрати молба ръководството на МИ да направи запитване по този въпрос до МТСП.

Заместник-министър Борисов пое ангажимент становището от СД „Интелсофт“ заедно с допълнително постъпилите въпроси от бизнеса относно пречките при практическото прилагане на текстове от Наредбата за работното време, почивките и отпуските, публикувани в ДВ, бр. 41/23.05.2017 г., в сила от 01.01.2018 г., да бъдат изпратени до ръководството на МТСП за отговор.

**По т. 2 от дневния ред** – г-жа Антоанета Барес предостави на членовете на Съвета сравнителна таблица с проучване в законодателството на други страни в областта на „Индустриалните зони“. В изказването си г-жа Барес подчерта, че продължават да са притеснителни проблемите със собствеността на инфраструктурата в индустриалните зони. Като обособена територии тези зони съществуват единствено в Подробния устройствен план, където предназначението на терените им е за производство на индустрията. Предоставена беше информация от последното проведено заседание на Консултативния бизнес съвет към НКИЗ, в което участват и работодателските организации, където са били обсъждани наболелите казуси свързани с регламентирането на статута на Индустриалните зони в България, както управлението и изграждането им. На това заседание е взето решение да се предложи проект на закон или да се инициират промени в действащото законодателство в областта на „Индустриалните зони“. Насоките, които са били обсъждани са: подготвяне на вариант за възможни промени в ЗУТ или паралелно в няколко закона, във връзка с обособяването на такива зони. Като целта на тези промени е операторът на тази зона да може наистина да може да оперира, с оглед изграждането и на инфраструктурата, която в последствие изисква сериозна поддръжка, отговаряща на все по-високите изисквания на инвеститорите. Г-н Борисов зададе въпроса ще бъде ли спазен срока за изготвянето на проект на предложение за нормативни изменения до края на месец януари или февруари 2018 г., така както е бил информиран предварително? Г-жа Барез потвърди, че ще бъдат готови в този срок да направят проект, като поясни че в момента се обсъжда дали проекта да включва изменение в действащата нормативна уредба или ще се представи предложение на Закон за „Индустриалните зони“. Г-н Борисов предложи, като решение по тази точка, веднага след изготвянето на такъв проект на нормативен акт същият да бъде разгледан на заседание на „Съвета“. Дадена беше думата на г-н Енев да информира членовете на Съвета за работата на другите две работни групи за достъпа до техническата инфраструктура (работната група за ВИК и за природния газ). Г-н Енев информира членовете на Съвета първо за резултатите от втората работната група по преодоляване на пречките пред инвеститорите, свързани с присъединяване към газовата инфраструктура. Разгледана е била Наредбата за присъединяването към техническата инфраструктура в присъствието на представители на заинтересованите държавни институции и на газопреносните и газоразпределителните дружества. Изготвен е бил подробен анализ, отпаднали са някои изисквания към представените документи (актуално състояние, заверка на копия) свързани с присъединяването, както и към срокове по процедурата. Групата се е обединила около това, че големите забави по присъединяването се дължат най-вече на собствеността на терените, през които преминава дадена газова връзка. Сроковете за промени в ЗУТ са до 4 януари 2018 г. По Отношение на работната група за ВИК инфраструктурата г-н Енев подчерта, че проблемите са сходни и са свързани най-вече със неспазването на сроковете по ЗУТ. Най-трудно се работи със Софийска община, тъй като тя работи със собствен закон.

Изказване по отношение на работната група по присъединяването към ВИК инфраструктурата направи и г-н Борисов, който информира членовете на Съвета за предвиденото редуциране на изискуемите документи.

Г-н Давидов добави, че съществуват големи проблеми със собствеността на инфраструктурата в енергетиката и особено при прокарването на големите електропроводи. Предвижда се промените в сервитутите да бъдат уредени в Закона за енергетиката. Проблемите са най-очевидни за големите инфраструктурни проекти финансирани от ЕС. Проектът на изменение ще бъде качен на страницата на МЕ за обществено обсъждане и апелира членовете на Съвета да следят интернет страницата на МЕ.

Г-н Колев предложи изготвянето на такъв документ да бъде съпроводено с анализ за урегулиране на статута на „Индустриалните зони“ в другите страни от ЕС.

От изказването на г-жа Паунова стана ясно, че ако проекта на нормативен акт се ограничи само до статута на „Индустриалните зони“ няма как да се решат проблемите на старите индустириални площадки.

Г-н Захариев даде пример как са регулирани „Индустириалните зони“ в Германия където има единно управление - един оператор на зоната.

**По т. 3 от дневния ред** – г-жа Силвана Любенова съобщи, че на последното заседание на МС на 6.12.2017 г. е била приета окончателната програма с приоритетите на Българското председателство, която определя основните послания и конкретни теми, по които нашата страна ще работи през първите шест месеца на 2018 г. В момента се работи по финализиране на календара на събитията и мероприятията. Интерес към планираните мероприятия предизвика предвидения неформален Съвет по конкурентоспособност (вътрешен пазар, индустрия и научни изследвания) 31.01-02.02.2018 г. На 31 януари ще се проведе Конференцията „Иновации за конкурентоспособност“, която се подготвя съвместно с БАМИ, Камарата на химическата промишленост и др. организации. Уточнява се датата на мероприятияето по програмата „Коперник“ (известна преди като ГМОСС - Глобален мониторинг на околната среда и сигурността), както и семинар с участието на Европейската космическа агенция. На 30 април ще се проведе Конференцията на тема „Защита на потребителите“. Г-жа Любенова припомни и за организираното събитие в „Соди Девня“ АД, за което вече е изпратено „save the date“, като детайлните покани ще бъдат изпратени по-късно през акредитационната система на Министерството на Българското председателство на Съвета на ЕС. Все още няма работеща версия на тази система, така че е много вероятно да се използва стандартен път за изпращането на поканите, чрез посолствата, Постоянното представителство или електронна поща.

Г-жа Паунова информира членовете на Съвета, че „Стомана Индъстрис“ АД ще бъде домакин на събитие от програмата на МИ, свързано с търговските политики на ЕС. Експертите ще посетят производствената площадка и ще бъде организирана официална вечеря на всички участници. На неформалното заседание на съвета основен доклад ще изнесе Генералният директор на ЕВРОФЕР. Относно Конференцията „Иновации за конкурентоспособност. Базовите индустрии-двигател за растеж“, същата се организира с участието на европейските структури на тези индустрии. Целта на мероприятияето е да запознаем европейските представители с добрите практики в българската индустрия, но конференцията ще постави въпроси на общо европейско ниво. Изказа благодарност, че Конференцията „Иновации за конкурентоспособност“ е станала част от програмата на МИ и изрази надежда, че и другите браншови организации ще присъстват. Изразено беше безпокойството, че се закъснява с изпращането на официалните покани, като

поканите до европейските представители е добре да бъдат изпратени от МИ, а останалите участници ще получат покани от браншовата организация. Този въпрос остана да се уточни в оперативен порядък между представителите на БАМИ и отговорните експерти от МИ, съобразно напредъка в създаването на работеща акредитационна система.

**Точка 4 и точка разни бяха обединени в една точка от дневния ред** – Изказване направи г-жа Янкова, която придържайки се към писмото на председателя на ББКМ г-н Келешев адресирано до ръководството на Съвета и препратено на всички членове, заяви че цената на електроенергията на промишлените предприятия се е покачила средно с между 35-40% за последните шест месеца. Наблюдава се системно, ежемесечно увеличение в цената, в същото време по отношение на държавната помощ съгласно Наредбата за намаляване разходите свързани с производството на електроенергия от ВЕИ е налице неизпълнение (липса на плащания и отстъпка от крайната цена на електроенергия) по отношение на част от предприятията бенефициери. Също така определените предприятия, от сектори посочени в Насоките на ЕК не са включени в приложенията към Наредбата. Г-н Давидов от МЕ посочи, че всяка държава членка разполага със самостоятелност да определи секторите за които ще се прилага държавната помощ, в зависимост от вътрешните икономически обстоятелства. В тази връзка в нормативния акт са отразени подходящите за вътрешно-икономическите условия индустриални сектори. Нещо повече – в процеса на обществено обсъждане никой от заинтересованите не е направил възражение или мотивирано искане за включване на допълнителни производствени сектори за бенефициери. Относно изплащанията по Наредбата – тя не урежда отношенията между ФСЕС и НЕК, което е и основния недостатък на липса на плащания. На голяма част от фирмите е отказано плащане поради неизпълнение на формални изисквания свързани с обследване за енергийна ефективност.

**По т. 5 от дневния ред** – г-н Делисивков изнесе презентация на тема „Индустриална конкурентоспособност на България - Добри европейски практики за индустриална стабилност, чрез адресиране на всички компоненти на цена „Задължение към обществото“ и индиректните разходи за CO<sub>2</sub> в цената на електроенергията“. Презентацията е неразделна част от протокола, и е изпратена до всички членове на Съвета.

Основната теза, която беше изведена е, че тежестта за индустрията от по-високите цени на електроенергията е прекомерна поради различните компоненти на цена „Задължения към обществото“, част от която са и разходите свързани с производството на електроенергия от централи за високоефективно комбинирано производство и разходите за квоти въглеродни емисии. В тази връзка г-н Делисивков представи реализирани добри практики разписани в Европейското законодателство и реализирани от редица държави членки. Стана ясно, че от БФИЕК са адресирали механизмите на Европейското законодателство за намаляване на директните и индиректни разходи в крайната цена на електроенергията в подробни становища изпратени до Министерство на енергетиката и Министерство на икономиката и очакват обратна връзка от изпълнителната власт.

**Консултативният съвет за индустриална стабилност и  
растеж към министъра на икономиката  
РЕШИ:**

**По т. 1 от дневния ред** – Становището от СД „Интелсофт“ заедно с постъпилите въпроси и становища от бизнеса относно допълнителните тежести и пречките при практическото прилагане на текстове от Наредбата за работното време, почивките и отпуските, публикувани в ДВ, бр. 41/23.05.2017 г., в сила от 01.01.2018 г., да бъдат изпратени от МИ до ръководството на Министерството на труда и социалната политика за решаване на възникналите проблеми.

**По т. 2 от дневния ред** – след изготвянето на проект на нормативен акт относно регламентирането на статута на Индустриалните зони в България от Консултативния бизнес съвет към НКИЗ, текстовете на този проект да бъдат разгледани и обсъдени на заседание на „Съвета“.

**По т. 3 от дневния ред** – Програмата и изпращането на официалните покани за участие в Конференцията „Иновации за конкурентоспособност. Базовите индустрии-двигател за растеж“ и задачите по организацията на събитието да се уточняват в оперативен порядък, между представителите на МИ и отговорните браншови организации.

Заседанието на Съвета, продължило 2 часа и беше закрито от заместник-министъра на икономиката и заместник-председател на Съвета г-н Лъчезар Борисов.

**ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
/Лъчезар Борисов/

**ЗАМЕСТНИК - ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
/Константин Стаменов/

Изготвили:

**Секретариат на съвета от страна на МИ:**

/Илияна Хаджийска-Антонова

*20.12.2017*

Димчо Андреев/