

Антидъмпингови мерки

Основният регламент за реда и условията за въвеждане на мерки срещу дъмпингов внос е Регламент (ЕО) № 1225/2009 на Съвета от 30 ноември 2009 година за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейската общност (кодифицирана версия). Той заменя предходния Регламент на Съвета № 384/96 (публикуван в Официален вестник на ЕС - L 56 от 6.3.1996, в сила от 6 март 1996 г.) и всички негови изменения. Основният регламент се основава на Споразумението за прилагане на чл. VI от Общото споразумение за митата и търговията (за защита от дъмпингов внос).

Често се смята, че във всички случаи на внос на стоки на ниска цена се практикува дъмпинг, но всъщност това не е така. Счита се, че дадена компания осъществява дъмпинг, ако изнася стоки за Европейския съюз на цена, която е по-ниска от нормалната стойност на стоката (т.е. цената на стоката, когато тя е предназначена за местния пазар на страната на износа).

Европейската комисия обичайно започва процедура по разследване за наличие на дъмпингов внос, след като получи жалба (заявление) от достатъчно производители от Европейския съюз, но действащото законодателство позволява на Комисията да стартира разследване и по своя инициатива.

Производители от ЕС могат да подадат антидъмпингова жалба (заявление) до Европейската комисия ако смятат, че дъмпингов внос в ЕС им причинява вреда.

Подготовка на жалба (заявление) срещу дъмпингов внос:

Жалбата (заявлението) следва да съдържа твърдение, че продукт с произход от определена държава/държави извън ЕС се изнася за Съюза на дъмпингови цени и този внос причинява вреда на индустрията на ЕС. Твърдението следва да бъде подкрепено от доказателства, които могат да включват фактури, ценови оферти, публикации в специализирана преса, официални статистически данни и други документи. За да бъде стартирано разследване е необходимо да са изпълнени и следните две условия:

- жалбата (заявлението) да се поддържа най-малко от 25% от производителите на разглеждания продукт от ЕС;
- срещу жалбата (заявлението) да не възразяват производители на разглеждания продукт от ЕС, които да произвеждат по-голям дял от компаниите, поддържащи заявлението.

Като цяло, компаниите-заявители следва да осъществят контакт с производители на разглеждания продукт от други страни от ЕС, за да получат подкрепа от тях преди да подготвят антидъмпингова жалба (заявление).

Антидъмпингова жалба (заявление) може да се подаде за всяка внасяна стока, но не може да обхваща предоставянето на услуги.

Продуктът, внасян на дъмпингови цени може да е с произход от всяка страна извън ЕС, с изключение на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия, които са изключени от прилагането на антидъмпингови мерки за по-голямата част от стоките.

Конфиденциална информация не се разгласява от Европейската комисия без разрешението на лицето/лицата, които са я предоставили. От заявителите се изисква да представят неконфиденциална версия на жалбата (заявлението), която ЕК предоставя на заинтересованите лица (износители, правителствата на държавите на износа, вносители, потребители, и др.), за да им осигури възможност да защитят своите интереси.

Ръководство на Европейската комисия за изготвяне на жалба срещу дъмпингов внос може да бъде намерено на адрес: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2007/january/tradoc_133080.pdf

Процедура по разследване:

Когато постъпи жалба (заявление) от производители на определен продукт от ЕС за започване на антидъмпингово разследване, Комисията следва в рамките на 45 дневен срок да разгледа жалбата (заявлението) и да реши дали представените доказателства за осъществяване на дъмпинг, причиняващ вреда на местните производители са достатъчно за започване на разследване. За стартирането на процедура по разследване, Европейската комисия публикува съобщение в Официалния вестник (серия С) на Европейския съюз (интернет адрес: <http://eur-lex.europa.eu/JOIndex.do?ihmlang=bg>)

В деня на публикуване на съобщението, Европейската комисия изпраща въпросници до износители от разглежданите държавите, които са ѝ известни, до производители от ЕС и до вносители и потребители от ЕС.

В случай, че компания не отговори на въпросника или не сътрудничи на разследването по друг начин, ЕК може да направи своите заключения на основата на данните, с които разполага. На заинтересованите лица силно се препоръчва да сътрудничат по време на разследването. Неоказването на съдействие обичайно води до налагането на антидъмпингови мерки, които са по-неблагоприятни от мерките за лицата, които са сътрудничали.

Основните етапи на процедурата по разследване след получаване на отговорите на въпросниците от заинтересованите лица са:

- Проверка на предоставената информация на място, в помещенията на съответната компания;
- Изготвяне на предварителни заключения, на основата на които се взема решение дали да се въведе временно антидъмпингово мито, дали да се продължи разследването без да се въвежда временно антидъмпингово мито или да се прекрати разследването.
- Представяне на коментари от заинтересованите лица относно предварителните заключения - заинтересованите лица имат право да получат основните факти и съображения, на които се основават предварителните заключения на ЕК и могат да изразят мнението си по тях.
- Анализ и отчитане от ЕК на всички получени коментари на заинтересовани лица.
- Публикуване в Официалния вестник на ЕС в регламента, въвеждащ антидъмпингови мита или прекратяващ процедурата без да се въвежда антидъмпингова мярка. Регламентът съдържа и основните факти от окончателните заключения от проведеното разследване.

По време на провеждане на процедурата по разследване ЕК се консултира с държавите – членки в рамките на Комитета по антидъмпингови и антисубсидийни мерки.

Максималният срок за завършване на процедурата по разследване е 15 месеца от нейното стартиране.

Условия за въвеждане на антидъмпингова мярка:

По време на разследването Европейската комисия установява дали са изпълнени едновременно следните условия:

- дали се осъществява дъмпингов внос от компаниите от съответната държава/държави;
- дали производителите на съответната стока от Европейския съюз са претърпели вреда;
- дали именно дъмпинговият внос е причинил вредата или тя се дължи изцяло или частично на влиянието на други фактори;
- дали въвеждането на антидъмпингова мярка не би било в разрез с интересите на Общността.

Форма на антидъмпинговите мерки:

Антидъмпинговите мерки се въвеждат под формата на мито – адвалорно (процент от цената на стоката при условие на доставка CIF външна граница на ЕС); специфично (фиксирана стойност за единица стока) или вариращо мито, което се определя като разлика между определена минимална цена и вносната цена (CIF външна граница на ЕС). Ако вносната цена е по-висока от определената минимална цена, антидъмпингово мито не се дължи.

Размерът на митото се основава на размера на изчисления дъмпингов марж освен ако съгласно наличните данни бъде установено, че вредата ще бъде отстранена и от по-ниско мито. Това правило на по-ниското мито ("lesser duty rule") се прилага при всички разследвания срещу дъмпингов внос в ЕС, въпреки че не е изискване на правилата за международна търговия - Споразумението за прилагане на чл. VI на ГАТТ изисква единствено антидъмпинговата мярка да не надвишава дъмпинговия марж).

По искане на отделен износител е възможно да се приеме и така наречената доброволна гаранция (undertaking), с която износителят поема ангажимент да спазва изискването стоките да се внасят на цена по-висока от определена минимална цена. За да се избегне евентуално ограничаване на свободната конкуренция, условията относно доброволните гаранции не се разгласяват публично. След като ЕК приеме предложението за доброволна гаранция, съответният износител се изключва от обхвата на антидъмпинговото мито. ЕК стриктно следи, дали износителят изпълнява условията по приетата доброволна гаранция.

Прилагане и наблюдение на въведените мерки:

Антидъмпинговите мита се събират от митническите власти на държавите – членки.

ЕК наблюдава обема на вноса и цените на всички продукти, които са обект на антидъмпингови мерки, за да може да идентифицира и реагира своевременно при наличието на опити за заобикаляне на мерките.

Продължителност и преразглеждане на антидъмпинговите мерки:

Антидъмпинговите мерки се въвеждат обикновено за срок от 5 години и могат да бъдат преразглеждани. Регламент 1225/2009г. предвижда възможности за провеждане на междинни преразглеждания, преразглеждане с оглед изтичане на срока на действие на мярката, подновяване на оригиналното разследване (когато има доказателства, че мярката няма желан ефект), преразглеждане, с оглед преустановяване на заобикаляне на мярката.

Междинно преразглеждане може да започне по искане на заинтересовано лице или по инициатива на ЕК, например ако са променени условията, при които оперират износителите, по искане на компания - новоизносител или в други случаи, изискващи преразглеждане на нивото на дъмпинга и/или на вредата и/или на интереса на Общността (частично междинно преразглеждане) или преразглеждане на всички тези аспекти на разследването (пълно междинно преразглеждане).

Преразглеждане на мярката във връзка с изтичането на нейния срок на действие, има за цел да се прецени дали е необходимо и оправдано нейното действие да бъде продължено. През последната година преди изтичане на срока на действие на мярката (обикновено около девет - десет месеца преди крайната дата) ЕК публикува съобщение в Официалния вестник на ЕС (серия С), с което уведомява производителите от ЕС, че могат да подадат заявление за преразглеждане. Ако не бъде стартирано такова преразглеждане, мярката се преустановява. Процедурите за междинно преразглеждане и преразглеждане с оглед изтичане на срока на действие на мярката следва да бъдат приключени не по късно от 15 месеца след стартирането.

Подновяване на оригиналното разследване е възможно, когато промишлеността на Общността или друга заинтересована страна подадат, обикновено в рамките на две години след влизане в сила на мерките, достатъчно информация, показваща, че експортните цени са намалени или че не се наблюдава очакваното нарастване на цените

на внесените продукти в Общността, т.е. въведената мярка няма очаквания ефект. Разследването може също така да бъде започнато отново при горепосочените условия по инициатива на Комисията или по молба на държава-членка. Този вид преразглеждане следва да се осъществи във възможно най-кратък срок – обикновено до шест месеца от стартирането, но не повече от девет месеца.

Преразглеждане, с оглед преустановяване на заобикаляне на мярката се открива по инициатива на Комисията или по искане на държава-членка или друга заинтересована страна въз основа на достатъчно доказателства за наличие на заобикаляне. Счита се, че е налице заобикаляне, например в следните случаи: внос на леко видоизменени стоки, така че те да бъдат класирани в код на Комбинираната номенклатура, който не е обект на антидъмпингово мито, деклариране на невярна информация, че стоката е с произход от държава, която не е в обхвата на антидъмпинговата мярка, изнасяне на стоката за ЕС чрез износител, за когото е определено по-ниско ниво на антидъмпинговото мито, изнасяне на стоката на части и впоследствие сглобяване на територията на ЕС (в случаите, когато антидъмпинговата мярка не е въведена и за частите) и други.

Ако в резултат на преразглеждането бъде установено, че мярката се заобикаля, антидъмпинговите мита ще бъдат наложени и относно леко видоизменената стока или относно държавата или компанията, които осъществяват заобикалянето.

Възстановяване на антидъмпингови мита:

Вносителите на продукти, които са обект на антидъмпингова мярка могат да поискат възстановяване на платените мита, когато смятат, че дъмпинговият марж, на чиято основа са платени митата вече е нулев или е намален до ниво, което по-ниско от действащото антидъмпингово мито. Искането следва да се придружава от доказателства (документи), потвърждаващи изложените в него твърдения.

Искането за възстановяване се подава до компетентния орган на държавата-членка, където са събрани митата. Компетентният орган изпраща искането на Европейската комисия, която провежда разследване за всеки конкретен случай. Компетентният орган в България, до който може да се подават искания за възстановяване на антидъмпингови мита и придружаващите ги доказателства за елиминиране или намаляване на дъмпинговия марж, е Министерството на икономиката, енергетиката и туризма.

Известие на Комисията относно възстановяването на антидъмпингови мита, съдържащо подробна информация за изискванията и начина за кандидатстване за възстановяване на антидъмпингови мита е публикувано на адрес:

http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2008/july/tradoc_139697.notice.bg.C179-2008.pdf